

## Тема 2. Финансовая система

### *1. Состав финансовой системы. Государственные, муниципальные финансы*

### *2. Частнохозяйственные финансы*

1. Состав финансовой системы. Государственные, муниципальные финансы.

Структура финансовой системы современной рыночной экономики включает централизованные и децентрализованные финансы, в том числе финансы домашних хозяйств. Исключение какого-либо блока не позволит сбалансировать производство, распределение и использование ВВП, являющегося результатом воспроизводственного процесса и базой финансового распределения.

Финансовые отношения, в процессе которых создаются и используются финансовые ресурсы, имеющие единую форму организации в рамках экономической системы и управляемые из одного центра, представляют *государственные, муниципальные (централизованные) финансы*. К государственным, муниципальным финансам следует отнести отношения по поводу формирования и использования бюджетов и государственных внебюджетных фондов, государственный кредит, а также финансы иных государственных и муниципальных институтов.

*Частнохозяйственные (децентрализованные) финансы* – это финансовые отношения, в процессе которых создаются и используются финансовые ресурсы, формируемые на уровне различных предприятий, организаций, иных субъектов хозяйственной деятельности, домашних хозяйств и отдельных граждан. К частнохозяйственным финансам относят финансовые ресурсы, которые централизованно регулируются только косвенными методами и формируются вне государственных, муниципальных финансов.

*Финансовая система* – это совокупность взаимосвязанных денежных отношений распределительного характера, определяемых экономической структурой общества, дифференцированных в зависимости от источников и способов формирования финансовых ресурсов, а также направлений и целей их использования.

При этом все сегменты таких отношений связаны между собой и обладают общими признаками: собственное функциональное назначение при общем единстве и взаимодействии всех звеньев системы, наличие собственного аппарата управления и финансовой базы.

Централизованные финансы формирует, распределяет и использует государство в соответствии с законодательно определенными источниками поступления средств и направлениями их расходования. Государственные, муниципальные финансы – это форма организации денежных отношений, участником которых в той или иной форме выступает государство. Государственные, муниципальные финансы включают в себя бюджеты всех уровней, государственный кредит, государственные внебюджетные фонды, финансы иных государственных и муниципальных институтов. Все денежные операции государственных, муниципальных органов власти и институтов являются финансовыми. Главное назначение государственных, муниципальных финансов - обеспечить формирование и использование финансовых ресурсов государства, необходимых для реализации его функций.

Основное место в системе государственных, муниципальных финансов занимают бюджеты. Российская Федерация представляет собой федеративное государство, включающее в себя два уровня государственной власти и два уровня местного самоуправления. Каждый из уровней власти и управления имеет собственный бюджет. Формируется система бюджетов, состоящая из трех уровней: федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации (региональных бюджетов) и местных бюджетов (последние в свою очередь образуют двухуровневую систему).

В федеральном бюджете концентрируются наиболее крупные федеральные налоговые и неналоговые доходы и наиболее значимые расходы государства, связанные с финансированием вопросов общегосударственного управления, национальной обороны, правоохранительной системы и социально-экономического развития.

В региональных бюджетах аккумулируются региональные и часть федеральных налоговых доходов, средства межбюджетных трансфертов федерального бюджета и неналоговые доходы в объемах, необходимых органам власти субъектов для развития региональной экономики и социальной сферы, финансовой поддержки подведомственных территорий, управления реализацией социально-экономической политики на региональном уровне.

Местные бюджеты формируются и исполняются по доходам и расходам на территориях субъектов Российской Федерации. Состав системы местных бюджетов зависит от устройства системы местного самоуправления в конкретном субъекте Федерации. В зависимости от типов и количества входящих в структуру региона муниципальных образований можно выделить бюджеты муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений. Доходная часть этих бюджетов формируется за счет местных и части региональных налогов, неналоговых доходов от муниципальной собственности и межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов. За счет средств местных бюджетов финансируется основная масса расходов на социальную сферу, расходов на жилищно-коммунальное хозяйство и решение других вопросов местного значения.

Государственный, муниципальный кредит представляет собой заем средств органами государственной власти или местного самоуправления у населения, организаций, международных финансовых организаций и иностранных государств путем выпуска облигаций и получения международных кредитов для покрытия дефицита бюджетов.

Внебюджетные фонды представлены в России государственными внебюджетными фондами социального назначения федерального и регионального уровней. Они включают: Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный и территориальный фонды обязательного медицинского страхования. Государственные внебюджетные фонды формируются из средств, не включенных в состав государственного бюджета и предназначенных на финансирование определенных специфических целей и задач: пенсионное и социальное обеспечение, обязательное медицинское страхование. Кроме того, в состав внебюджетных фондов могут включаться средства хозяйствующих субъектов, не вошедшие в бюджет.

Финансы иных государственных и муниципальных институтов также являются относительно самостоятельным звеном системы государственных, муниципальных финансов. К таким институтам можно отнести, в первую очередь, государственные резервы и резервные фонды. Они выделяются в особую форму государственных, муниципальных финансовых ресурсов, поскольку совершают свое самостоятельное движение, подлежат обособленному учету и управлению, имеют собственные методы аккумуляции средств и их расходования как запас доходов и отложенные на время расходы государства. В Российской Федерации можно выделить два типа государственных резервов и резервных фондов: стратегические и текущие. К стратегическим относятся золотовалютные резервы, основу которых составляют золотовалютные активы Центрального банка Российской Федерации, ко второй категории можно отнести Резервный фонд и Фонд национального благосостояния, формируемые преимущественно за счет нефтегазовых доходов федерального бюджета. Резервный фонд предназначен для финансирования нефтегазового дефицита федерального бюджета. Фонд национального благосостояния помимо финансирования определенных социальных расходов при недостатке бюджетных и внебюджетных средств выполняет функции стратегического запаса.

На всех уровнях управления государственные, муниципальные финансы обеспечивают возможность выполнения государством основных функций: создание актуальной нормативно-правовой базы и контроль четкого соблюдения законодательных норм; предоставление общественных благ; создание условий для свободной конкуренции и антимонопольное регулирование рыночных отношений; стимулирование развития новых прогрессивных технологий; защита окружающей среды; поддержка развития значимых для развития общества отраслей и сфер экономики, в том числе малый бизнес и сельское хозяйство, фундаментальная наука и социальная сфера.

## 2. Частнохозяйственные финансы

В сфере частнохозяйственных финансов первичное распределение валового внутреннего продукта происходит, в первую очередь, с помощью финансов предприятий, организаций (коммерческих и некоммерческих).

### *Финансы предприятий, организаций*

В составе финансов предприятий, организаций, в первую очередь выделяют финансы *коммерческих организаций*. В соответствии с гражданским кодексом (ст. 50 ГК РФ) основной целью создания и деятельности коммерческой организации как юридического лица является извлечение прибыли, это предопределяет содержание ее финансовых отношений с другими субъектами. К основным видам финансовых отношений коммерческих организаций можно отнести следующие.

1. Финансовые отношения с другими организациями и физическими лицами: по поводу привлечения и получения источников формирования финансовых ресурсов (привлечение средств на долевых и долговых началах, получение страховых возмещений и других поступлений в порядке перераспределения: проценты, дивиденды, размеры финансовых санкций за нарушение договорных обязательств и т.д.); по поводу использования финансовых ресурсов (размещение финансовых ресурсов в различные

активы; распределение прибыли между собственниками; использование финансовых ресурсов на благотворительные и другие социальные цели).

2. Финансовые отношения с государством и муниципальными образованиями: по поводу выполнения обязательств коммерческой организацией перед бюджетами разных уровней и государственными внебюджетными фондами (налоговые и неналоговые платежи), а также получения бюджетных средств коммерческой организацией в рамках государственной финансовой поддержки.

3. Финансовые отношения с работниками организации по поводу выплат, осуществляемых из прибыли (премии, ссуды на приобретение жилья, товаров длительного пользования и др.).

Коммерческие организации действуют в различных сферах: материальное производство, торгово-сбытовая деятельность, оказание услуг, в том числе информационных и финансовых.

Различные организационно-правовые формы определяют особенности формирования финансовых ресурсов в момент создания организации, распределения прибыли, финансовой ответственности учредителей и участников. Так, финансовые ресурсы акционерных обществ формируются за счет средств, поступивших от размещения акций; товариществ и кооперативов — от размещения паев; унитарных предприятий — за счет бюджетных средств.

Организационно-правовая форма влияет на особенности распределения прибыли: у акционерных обществ часть прибыли распределяется в форме дивидендов между акционерами; прибыль унитарных предприятий может поступать в бюджет не только в виде налоговых, но и неналоговых платежей (если собственником не принято иное решение); в производственных кооперативах между членами распределяется часть предпринимательского дохода (прибыли).

В целом финансам коммерческих организаций как звену финансовой системы независимо от организационно-правовых и отраслевых особенностей присущи следующие черты:

- финансовые ресурсы находятся в собственности коммерческих организаций (за исключением унитарных предприятий);
- управление финансами коммерческой организации ориентировано на реализацию ее основной цели — получение прибыли;
- ограниченное по сравнению с другими звеньями финансовой системы государственное регулирование финансов коммерческих организаций. Государственная регламентация формирования и использования финансовых ресурсов коммерческих организаций связана с определением налоговых обязательств, а также обязательств, вытекающих из возможного использования бюджетных средств (субсидии, субвенции, государственный и муниципальный заказ, бюджетные инвестиции, бюджетные кредиты).

*Некоммерческие организации* – организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками. В соответствии со статьей 50 ГК РФ каждому типу некоммерческих организаций соответствуют следующие организационно-правовые формы: потребительский кооператив, общественная или религиозная организация, учреждение, благотворительный фонд, фонд.

Особенности организации финансов некоммерческих организаций как самостоятельных хозяйствующих субъектов определяются целевой направленностью уставной деятельности, порядком и источниками ее финансирования. Взносы участников некоммерческой организации являются добровольными. Возможность ведения предпринимательской деятельности в некоммерческих организациях оговаривается в уставных документах и подчинена достижению целей их создания с учетом того, что основная цель таких организаций – удовлетворение материальных и нематериальных потребностей, ведение общественно полезной деятельности, защита общественных интересов. Планирование финансовой деятельности

осуществляется на основе составления органом управления некоммерческой организации бюджетов доходов и расходов, которые утверждаются в соответствии с уставом общим собранием учредителей, участников, членов или высшим органом управления некоммерческой организации.

Таким образом, финансы некоммерческих организаций строятся на следующих принципах:

1) внешнее финансирование (образование денежных фондов за счет членских взносов, пожертвований, грантов, благотворительной помощи, бюджетных ассигнований);

2) целевой характер осуществления расходов на основе утвержденной сметы (бюджета доходов и расходов);

3) отсутствие получения прибыли и отсутствие самоокупаемости;

4) открытость финансов некоммерческой организации, общественный контроль;

5) подотчетность источнику финансирования;

6) реализация общественных интересов, ведение деятельности, предусмотренной исключительно учредительными документами.

#### *Финансы индивидуальных предпринимателей*

Помимо финансов коммерческих и некоммерческих предприятий, организаций в составе частного хозяйственных финансов выделяют финансы индивидуальных предпринимателей. В соответствии с Гражданским кодексом РФ граждане вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Так, глава крестьянского (фермерского) хозяйства, осуществляющего деятельность без образования юридического лица, признается предпринимателем с момента государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства. Для некоторых видов деятельности необходимо получение лицензии.

Так как предпринимательская деятельность граждан, осуществляемая без образования юридического лица, регулируется гражданским законодательством, на граждан, осуществляющих эту деятельность, распространяются нормы гражданского права, регулирующие деятельность коммерческих организаций. Следовательно, финансы индивидуальных предпринимателей во многом схожи с финансами коммерческих организаций.

Финансы индивидуальных предпринимателей - это особое звено финансовой системы, связанное с формированием и использованием финансовых ресурсов граждан с целью обеспечения их предпринимательской деятельности.

Финансовые ресурсы индивидуальных предпринимателей – это денежные доходы, поступления и накопления, находящиеся в распоряжении физического лица, ведущего предпринимательскую деятельность, и предназначенные для выполнения обязательств перед финансово-кредитной системой, осуществления и расширения своей деятельности.

Основным источником финансовых ресурсов предпринимателя является предпринимательский доход, в состав которого включаются все виды доходов, полученных от предпринимательской деятельности.

Финансовые ресурсы индивидуальных предпринимателей используются на расширение дела, на платежи в бюджет и внебюджетные фонды, на благотворительные взносы и пожертвования, на личные (семейные) сбережения и личное потребление. Предпринимательская деятельность в любой момент может быть прекращена по желанию предпринимателя, в этом случае все полученные доходы используются на формирование личных сбережений и на личное потребление.

Индивидуальный предприниматель вступает в финансовые отношения с государством, страховыми организациями, другими индивидуальными предпринимателями, коммерческими и некоммерческими организациями, наемными работниками, инвесторами и совладельцами, а также участвует во

внутрихозяйственных отношениях при формировании и использовании финансовых ресурсов самого хозяйства.

Так же, как и другие субъекты хозяйствования, индивидуальный предприниматель осуществляет управление финансами своего предприятия. Эта работа включает ежегодную разработку финансовых планов, ведение финансового учета и отчетности, анализ финансовых показателей деятельности, контроль за поступлением и расходованием финансовых ресурсов, выполнением финансовых обязательств перед государством и другими субъектами хозяйствования. В ходе управления финансами используются элементы финансового менеджмента, разработанного для крупных и средних предприятий, в том числе управление оборотными средствами, финансовыми рисками, производственными затратами, инвестиционными вложениями.

#### *Финансы домашних хозяйств*

Другим важным звеном сферы частнохозяйственных финансов являются домашние хозяйства. Домашнее хозяйство – особая структурная единица, функционирующая на стадии потребления в воспроизводственном процессе. Она может состоять из одного и более человек. В рамках домашнего хозяйства потребляются конечные продукты сферы материального производства и сферы услуг. Основной функцией домашних хозяйств является потребление. Вместе с тем они могут заниматься как рыночным, так и нерыночным производством товаров и услуг.

Доходы домашних хозяйств можно разделять по следующим основным критериям:

1. По форме получения: доходы в денежной форме; натуральной форме.
2. По источникам поступлений: заработная плата вместе с различными начислениями и доплатами; пенсии, пособия, стипендии и другие страховые и социальные выплаты; доходы от предпринимательской деятельности;

доходы от операций с личным имуществом и денежные накопления в финансово-кредитной сфере.

3. По регулярности получения: регулярный доход – это доход, который, согласно ожиданиям человека, сохранится в будущем; нерегулярным считается доход, который носит разовый, периодический, непостоянный характер.

4. По гарантированности получения: гарантированные (государственные пенсии, доходы по государственным ценным бумагам и др.); условно-гарантированные (заработная плата); негарантированные (доходы от предпринимательской деятельности, гонорары, комиссионное вознаграждение и др.).

Расходы домохозяйств также можно классифицировать по следующим признакам:

- по функциональному назначению расходов: личные потребительские расходы (покупка товаров и оплата услуг); налоги и другие обязательные платежи; денежные накопления и сбережения.

- по степени регулярности: постоянные расходы (на питание, коммунальные услуги и др.); регулярные расходы (на одежду, транспорт и др.); разовые расходы (на лечение, товары длительного пользования).

Домашние хозяйства являются полноправными участниками финансовых отношений: получают доходы, платят налоги, инвестируют, кредитуют и т.д. Однако деятельность домашних хозяйств не является корпоративной. В структуре финансовой системы они образуют самостоятельный блок.

## Финансовая система РФ



