

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
"САМАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ"

В.М. Реуф

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Учебно-методическое пособие

Самара
Издательство
Самарского государственного экономического университета
2018

УДК 342.9(075)
ББК Х621я7
Р44

Рецензенты: профессор кафедры теории и истории государства и права Самарского юридического института ФСИН России подполковник внутренней службы, д.ю.н. А.В. Дашин; начальник кафедры государственно-правовых дисциплин Самарского юридического института ФСИН России полковник внутренней службы, к.ю.н. А.Н. Зиньков

Печатается по решению
редакционно-издательского совета университета

Реуф, Владислав Маркович.

Р44 Административное право [Текст] : учеб.-метод. пособие / В.М. Реуф. - Самара : Изд-во Самар. гос. экон. ун-та, 2018. - 96 с.
ISBN 978-5-94622-872-5

В учебно-методическом пособии представлен лекционный материал по дисциплине "Административное право", а также задачи, фактические ситуации, методические рекомендации по их решению, основные понятия и определения по каждой теме, способствующие закреплению знаний по административному праву, выработке навыков применения нормативно-правовых актов в конкретных ситуациях.

Пособие предназначено для студентов юридических специальностей вузов.

УДК 342.9(075)
ББК Х621я7

ISBN 978-5-94622-872-5

© ФГБОУ ВО "Самарский государственный
экономический университет", 2018

Содержание

Введение.....	4
<i>Тема 1.</i> Предмет и метод административного права	5
<i>Тема 2.</i> Государственное и муниципальное управление	8
<i>Тема 3.</i> Административно-правовые нормы. Административно-правовые отношения	11
<i>Тема 4.</i> Граждане как субъекты административного права.....	16
<i>Тема 5.</i> Административно-правовой статус органов исполнительной власти	22
<i>Тема 6.</i> Административно-правовой статус государственных служащих	27
<i>Тема 7.</i> Административно-правовой статус предприятий, учреждений, организаций	33
<i>Тема 8.</i> Административно-правовые формы и методы реализации исполнительной власти	37
<i>Тема 9.</i> Административное принуждение	43
<i>Тема 10.</i> Административно-правовые режимы.....	48
<i>Тема 11.</i> Административные правонарушения.....	53
<i>Тема 12.</i> Административная ответственность	59
<i>Тема 13.</i> Дисциплинарная и материальная ответственность.....	64
<i>Тема 14.</i> Сущность и виды административного процесса.....	69
<i>Тема 15.</i> Административно-процедурное производство	72
<i>Тема 16.</i> Административная юрисдикция.....	77
<i>Тема 17.</i> Производство по делам об административных правонарушениях.....	81
<i>Тема 18.</i> Сущность и способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении	88
Методические рекомендации по решению задач.....	94

Введение

Одним из важнейших направлений развития профессионального образования является существенная модернизация его содержания и структуры в соответствии с положениями ФГОС.

В современных условиях повышаются требования работодателей к подготовке специалистов. Соответственно содержание профессионального образования должно быть гибким, позволяющим оперативно учитывать потребности профессионально-квалификационной структуры рынка труда, что возможно лишь при наличии отвечающего современным требованиям образования.

Цель пособия - дать возможность в рамках курса "Административное право" освоить не только теорию, но и механизм практического применения административно-правовых норм, проверить глубину освоения теории на практических примерах.

Издание структурировано по темам, по которым предусмотрено проведение практических занятий, направленных на развитие логических способностей студентов, а также умения пользоваться нормативно-правовыми актами, тем самым формируя у обучающихся компетенции, связанные с решением проблем, возникающих в повседневной деятельности.

Тема 1. ПРЕДМЕТ И МЕТОД АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Административное право является одной из сложнейших и масштабных отраслей российского права. Оно тесно связано с другими отраслями российского права, такими как конституционное, гражданское, трудовое, финансовое, уголовное и другие и является неотъемлемой частью его системы. Административное право изучает законодательство, которое по своему объему и масштабу значительно превышает законодательство любой другой отрасли права, служит правовой основой построения и функционирования исполнительной ветви власти.

Данная отрасль права является публичной. Публичные отношения - это отношения между представителями государственной власти и человеком: их содержанием является публичный интерес, интерес государственной власти. Частные отношения - это отношения отдельных лиц между собой, семейные, имущественные отношения, которые слагаются исходя из частных интересов. Публичные отношения по сравнению с частными имеют значительные особенности. Главная особенность публичного отношения состоит в том, что одним из участников всегда выступает государственная власть. В частных отношениях у людей остается большая или меньшая возможность выбора контингента, т.е. того лица, с которым они вступают в семейные (выбор мужа, жены) или имущественные (покупка товара в том или другом магазине, покупка машины у того или иного хозяина, выбор услуги у того или иного мастера) отношения. Перемена контингента в публичных отношениях возможна лишь путем перехода в подданные другого государства, но и это затруднительно и не всегда допустимо по закону¹.

Публичное право охраняет законные интересы всего общества, в то время как частное право - интересы отдельных граждан. Таким образом, публичное право включает в себя отрасли права, которые защищают интересы органов государственной власти: конституционное право, административное право, уголовное право, финансовое право, процессуальное право, судоустройство, международное публичное право.

Изучение административного права как отрасли публичного права предполагает анализ и исследование ее сущности, специальных правовых норм, правотворчества и применения права, которые обес-

¹ Елистратов А.И. Административное право. Москва, 1911. С. 3-4.

печивают удовлетворение публичных интересов, регулируют деятельность субъектов, обладающих властными полномочиями, а также определяют взаимоотношения государственных органов и граждан.

Важно подчеркнуть, что нормами административного права регулируются те общественные отношения, в которых обязательным участником являются органы государственного управления федерального и регионального уровня.

Что касается системы административного права, то на ее основе строится система учебной дисциплины "Административное право".

Первая часть административного права - это общие институты административного права, которые определяют его место в системе российского права. К ним относятся предмет и метод административного права, административно-правовые нормы, административно-правовые отношения субъектов административного права, административно-правовые формы и методы деятельности субъектов государственного управления, административная ответственность, административно-процессуальное право.

Вторая часть административного права определяет вопросы организации государственного управления в сфере государственной деятельности - в сфере экономики, социально-культурной, административно-политической.

Таким образом, административное право является крупной и сложной отраслью российского права. Это обусловлено необходимостью реализации исполнительной власти во всех сферах жизни общества. От эффективности ее осуществления зависят вся жизнь государства, гарантированность реализации гражданами прав и свобод.

Вопросы для обсуждения

1. Сущность административного права как отрасли права.
2. Государственное управление как вид социального управления. Исполнительная власть.
3. Понятие, предмет и метод административного права.
4. Методы, функции и принципы административного права.

Темы научных докладов

1. Основные этапы развития науки административного права.
2. Принципы современного административного права России.
3. Общая характеристика административного права Германии.

Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.

Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации".

Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) от 30 декабря 2011 г. № 195-ФЗ.

Задания

1. Объясните и выпишите значение следующих терминов: метод правового регулирования, наука, предмет правового регулирования, объект правового регулирования.

2. Составьте сравнительную таблицу, в которой опишите предмет и метод административного права как отрасли, науки и учебной дисциплины.

3. Составьте схему "Субъекты административного права".

4. Выберите в нормативных правовых актах и выпишите несколько статей, характеризующих разные методы административно-правового регулирования.

Тесты

1. Одной из главных черт, отличающих административно-правовой метод регулирования от гражданско-правового, является:

а) договорный характер установления прав и обязанностей сторон;
б) юридическое неравенство участников управленческих отношений;

в) судебный характер защиты нарушенных прав субъектов.

2. Деление административного права на Общую и Особенную часть характерно для его:

а) предмета;
б) метода;
в) источников.

3. Предписанием является:

а) установление определенного порядка действий в сфере государственного управления;

- б) запрещение определенных действий;
- в) предоставление возможности выбора действий.

4. К особенностям источников административного права относятся:

- а) преобладание законов;
- б) преобладание судебной практики;
- в) преобладание подзаконных актов.

5. К источникам административного права относится федеральный конституционный закон:

- а) "О Государственном гербе Российской Федерации";
- б) "О Правительстве Российской Федерации";
- в) "О судебной системе Российской Федерации".

Тема 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Государственное управление осуществляется на основе Конституции Российской Федерации и принципов, установленных в Конституции. Оно представляет собой разновидность социального управления в процессе повседневного и практического руководства экономической, административно-политической и социально-культурной сферами жизни общества.

Главным аспектом в области управления любого государства было и остается обеспечение безопасности личности, общества и государства. Поэтому органы государственного управления выступают важным рычагом воздействия на общественные процессы, мобилизуют общество на выполнение принятых решений.

Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается и гарантируется на всей территории государства.

Местное самоуправление является формой осуществления народом своей власти, обеспечивающей в пределах, установленных Конституцией, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие управления. Структура управленческой деятельности.
2. Государственное управление как разновидность социального управления.
3. Исполнительно-распорядительная деятельность и государственное управление.
4. Понятие местного самоуправления и его правовая основа.
5. Органы местного самоуправления: понятие, виды.

Темы научных докладов

1. Современные представления о механизме государственного управления.
2. Министерство юстиции Российской Федерации в системе государственного управления, его организационно-правовые основы.
3. Современное состояние и проблемы совершенствования государственного управления в сфере исполнения уголовных наказаний.
4. Система и компетенция органов управления в области безопасности.
5. Органы местного самоуправления, имеющие исполнительно-распорядительные полномочия.

Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ "О Конституционном суде Российской Федерации".

Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации".

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации".

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ "О полиции".

Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти".

Задания

1. Объясните и выпишите значение следующих терминов: администрация, власть, объект управления, предмет правового регулирования, субъект управления, субъект права, управление, управляющее воздействие.

2. Нарисуйте схему "Виды социального управления".

3. Задача. Муниципальный служащий Васильев, работая в администрации Л-го района городского округа, пользовался медицинскими услугами муниципальной поликлиники этого района в соответствии с соглашением, заключенным между районной администрацией и районной поликлиникой. Выйдя на пенсию, Васильев пришел на прием к врачу муниципальной поликлиники Л-го района, однако в приеме ему было отказано. В регистратуре Васильеву объяснили, что, так как он является пенсионером, обращаться необходимо в поликлинику по месту жительства. Правомерен ли отказ в предоставлении медицинских услуг?

Тесты

1. Единоначалие - это способ принятия управленческих решений, при котором:

а) решение принимается единолично руководителем органа государственного управления после обсуждения с членами данного органа;

б) принимается единолично руководителем органа государственного управления;

в) обсуждается и принимается сообща членами органа государственного управления.

2. Правительство Российской Федерации - это орган:
- а) общей компетенции;
 - б) отраслевой компетенции;
 - в) межотраслевой компетенции.
3. К органам государственной власти не относятся:
- а) органы местного самоуправления;
 - б) органы власти субъектов РФ;
 - в) федеральные органы власти.
4. Основной функцией федеральных министерств является:
- а) нормативное регулирование в установленной сфере деятельности;
 - б) контроль и надзор в установленной сфере деятельности;
 - в) управление государственным имуществом.
5. Не входят в систему федеральных органов исполнительной власти:
- а) федеральные агентства;
 - б) федеральные службы;
 - в) государственные комитеты.

Тема 3. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Административно-правовая норма - это установленное государством *правило поведения, целью которого является регулирование общественных отношений, возникающих, изменяющихся и прекращающихся* (по мере необходимости) *в сфере функционирования механизма исполнительной власти* или (в широком смысле) государственного управления. На административно-правовые нормы, создаваемые субъектами исполнительной власти, падает основная нагрузка по реализации общих норм закона в процессе их применения в рамках функционирования механизма исполнительной власти.

Административно-правовые отношения являются одним из видов правовых отношений, т.е. общественных отношений в управленческой сфере, урегулированных нормами права.

Сама по себе норма административного права не создает конкретное административно-правовое отношение. Она основа его воз-

никновения, при соответствующих условиях и при наличии соответствующих субъектов управленческое отношение приобретает административно-правовую оболочку. Административно-правовая норма устанавливает объем полномочий этих сторон, их взаимные права и обязанности, а также юридическую ответственность за неисполнение обязанностей или нарушение прав. Административно-правовая норма определяет для одной стороны вид и меру возможного поведения, а для другой - вид и меру должного поведения.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и особенности административно-правовой нормы.
2. Структура административно-правовой нормы.
3. Виды административно-правовых норм.
4. Реализация административно-правовых норм.
5. Понятие и особенности административно-правовых отношений.
6. Структура административно-правовых отношений.
7. Виды административно-правовых отношений.

Темы научных докладов

1. Роль административного договора в регулировании административно-правовых отношений.
2. Применение норм гражданского права в административных правоотношениях.
3. Действие норм административного права во времени и в пространстве.
4. Источники административного права: понятие, система, виды.
5. Понятие административно-правового договора.

Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации".

Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении".

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания".

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти".

Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009.

Задания

1. Объясните и выпишите значение следующих терминов: гипотеза, диспозиция, источник права, исполнение нормы права, использование нормы права, норма права, правоотношение, применение нормы права, санкция, соблюдение нормы права, юридический факт.

2. Составьте схемы: "Виды административно-правовых норм", "Виды административно-правовых отношений", "Способы реализации административно-правовых норм", "Структура административного правоотношения".

3. Выберите из актов, являющихся источниками административного права, и выпишите не менее трех примеров:

а) материальных и процессуальных административно-правовых норм;

б) обязывающих и запрещающих административно-правовых норм;

в) срочных и бессрочных административно-правовых норм.

4. Расположите в порядке иерархии следующие правовые акты, являющиеся источниками административного права:

- федеральный конституционный закон;

- постановление губернатора области;

- инструкция Министерства обороны РФ;
- постановление городской Думы;
- указ Президента РФ;
- совместный приказ министра обороны РФ и министра юстиции РФ;
- закон субъекта РФ.

5. На семинарском занятии студент Петров пояснил, что субъект права и субъект правоотношения - это тождественные понятия. Согласны ли вы с данным утверждением? Обоснуйте свой ответ.

6. Дайте видовую классификацию следующих административно-правовых отношений:

- произошло совместное совещание министра внутренних дел РФ, министра юстиции РФ, директора ФСБ;
- Президент РФ выдвинул кандидатуру на должность председателя Правительства РФ;
- инспектор ГИБДД вынес административное предупреждение водителю транспортного средства.

Задачи

Задача 1

На экзамене по административному праву на вопрос об особенностях административно-правовых отношений студент Иванов ответил так: "Одной из сторон данных отношений всегда является орган государства или его представитель; они носят вертикальный характер; возникают по инициативе одной из сторон отношений; стороны юридически не равны; субъективные права сторон защищаются в административном порядке".

Точен ли ответ студента?

Задача 2

Выпускник средней общеобразовательной школы Зорин представил в приемную комиссию лесотехнической академии заявление о принятии в вуз и необходимые документы. После сдачи вступительных экзаменов приказом ректора он был зачислен в число студентов. Зорин окончил академию, ему была присвоена квалификация "инженер таксатор леса" и выдан диплом. Через месяц он поступил на службу в Осташковское лесничество. Как молодому специалисту администрация города предоставила ему квартиру. ЖЭК заключил с ним договор жилищного найма. Вскоре Зорин женился, у него родился сын. После нескольких лет безупречной службы Управление лесного хозяйства назначило Зорина начальником лесничества.

Проанализируйте юридические факты и правоотношения, в которых Зорин выступает постоянным субъектом. Какие из них являются административно-правовыми?

Задача 3

На семинарском занятии студент, описывая нормы Конституции РФ, сказал, что они не содержат санкций, поэтому за их нарушение не предусмотрена юридическая ответственность.

Согласны ли вы с ответом студента? Обоснуйте свое мнение.

Задача 4

Студент Чесноков, давая определение предмета административного права, пояснил, что это отношения, которые возникают при формировании и функционировании государственной администрации (за исключением тех, которые регулируются нормами иных отраслей права), а также отношения, возникающие при применении любыми уполномоченными правом субъектами мер административно-правового принуждения, иных мер административного воздействия, при рассмотрении во внесудебном порядке жалоб граждан.

Прав ли студент? Ответ аргументируйте.

Задача 5

Сотрудник МВД Черных был откомандирован для дальнейшего прохождения службы в ГУ МВД России по Самарской области. По прибытии он сдал паспорт в органы миграционной службы для регистрации по новому месту жительства. Имея статус ветерана боевых действий, обратился в медицинский отдел ГУ МВД с просьбой о предоставлении путевки в санаторий. Подал рапорт начальнику о получении компенсации за поднаем жилья.

На основании каких юридических фактов, с какими субъектами и в какие по юридической природе отношения вступил Черных?

Тесты

1. Предписанием является:

а) установление определенного порядка действий в сфере государственного управления;

б) запрещение определенных действий;

в) предоставление возможности выбора действий.

2. Объект административного правоотношения - это:

а) юридические факты, служащие основанием возникновения, изменения и прекращения правоотношений;

б) одна из сторон правоотношения, на которую оказывается управленческое воздействие;

в) то, по поводу чего возникает правоотношение.

3. По юридической силе административно-правовыми нормами являются:

- а) законодательные;
- б) подзаконные;
- в) судебные.

4. Нормы административного права, устанавливающие права и обязанности субъектов управления, называются:

- а) диспозитивными;
- б) императивными;
- в) материальными.

5. Элементами содержания административно-правовых отношений являются:

- а) юридические факты и предметы материального мира;
- б) деликтоспособность и субъективные права их участников;
- в) субъективные права и юридические обязанности их участников.

Тема 4. ГРАЖДАНЕ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Согласно Конституции РФ и основанному на ней законодательству человек, независимо от его служебного, общественного или имущественного положения, национальности, вероисповедания и т.д., является в России субъектом права всех его отраслей, для чего основы правового статуса личности закреплены в Конституции РФ, причем в данном статусе человека важное место занимают и нормы административного права.

Гражданин является участником общественных отношений во всех сферах жизни общества и государства, в том числе и в сфере государственного управления. Правовой статус граждан в административном праве (административно-правовой статус граждан) определяется предоставленными им законодательством правами, возложенными на них обязанностями и установленной нормами административного права ответственностью.

Среди основных прав и свобод, составляющих правовой статус личности и находящихся в той или иной мере в сфере административно-правового регулирования, можно назвать, например, право на жизнь (ч. 1

ст. 20), право на свободу и личную неприкосновенность (ч. 1 ст. 22), право на неприкосновенность жилища (ст. 25), право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ч. 1 ст. 23), право на свободное передвижение, выбор места пребывания и места жительства, свободного выезда за пределы РФ и беспрепятственного возвращения в РФ (ст. 27).

Провозглашая права личности, Конституция устанавливает для человека определенные обязанности и запреты, например, платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57), сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58), запрещается заниматься экономической деятельностью, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ч. 2 ст. 34), запрещается принудительный труд (ч. 2 ст. 37).

Совокупность прав, обязанностей и ответственности физического лица в административном праве образует его административно-правовой статус. Административно-правовой статус граждан Российской Федерации - часть общего правового статуса, установленного Конституцией РФ, Законом РФ "О гражданстве Российской Федерации" и другими актами законодательства. Общий административно-правовой статус граждан предопределен конституционными принципами и по этой причине универсален, стабилен. Его проявления различны, и их лучше всего можно выразить с помощью понятия видовых статусов.

В ходе занятия студенты должны раскрыть права, обязанности и ответственность граждан в сфере государственного управления; изучить административно-правовые гарантии прав и свобод граждан; определить административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и основы административно-правового статуса граждан. Административная правосубъектность.
2. Права, обязанности и ответственность граждан в сфере государственного управления.
3. Административно-правовые гарантии прав и свобод граждан.
4. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.

Темы научных докладов

1. Проблемы реализации прав граждан в сфере государственного управления.
2. Административно-правовое регулирование права граждан на оружие.
3. Регламенты в деятельности исполнительной власти: их значение и регулятивные свойства.
4. Компетенция уполномоченного по правам человека в сфере защиты прав и интересов граждан.

Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ "Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации".

Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации".

Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении".

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.

Федеральный закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

Федеральный закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 "О беженцах".

Федеральный закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 "О вынужденных переселенцах".

Федеральный закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации".

Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ "Об оружии".

Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе".

Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации".

Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию".

Федеральный закон Российской Федерации от 18 июля 2006 г. №109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации".

Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ "О полиции".

Закон РСФСР от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации".

Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713.

Задания

1. Заполните таблицу.

Категории иностранных граждан и лиц без гражданства в зависимости от времени нахождения на территории РФ	Документ, подтверждающий законность нахождения на территории РФ	Права и обязанности административно-правового характера	Ответственность за нарушение норм российского законодательства

2. Объясните и выпишите значение следующих терминов: апатрид, бипатрид, гражданство, гражданское общество, жалоба, заявление, мигрант, петиция, правосубъектность, правовой статус, предложение.

3. В соответствии с Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" выберите условия, при которых иностранные граждане и лица без гражданства вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке.

Задачи

Задача 1

В.Н. Бойко, будучи иностранным гражданином, проживал на территории РФ с 2015 г. вместе со своей семьей. 26 апреля 2017 г. в отношении него судьей районного суда было вынесено постановление о привлечении к административной ответственности по ст. 18.8 КоАП РФ в виде штрафа с административным выдворением за пределы РФ. В постановлении было указано на необходимость помещения В.Н. Бойко в специальное учреждение для лиц, подлежащих выдворению, где он содержался больше года, ожидая исполнения вынесенного постановления.

Оцените сложившуюся правовую ситуацию. Обоснованно ли решение суда? Нарушены ли права В.Н. Бойко?

Задача 2

Гражданин Соболев, 1997 года рождения, 20 сентября 2017 г. обратился в территориальный ОВД с заявлением о выдаче лицензии на частную детективную деятельность, в чем ему было отказано, поскольку на момент обращения он не достиг возраста, установленного законом. Соболев обжаловал это решение.

Какое решение по жалобе должен принять начальник ОВД? Каковы требования Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" к лицам, обращающимся за получением лицензии на частную сыскную деятельность?

Задача 3

Освободившись из заключения, гражданин Иванов, ранее проживавший в г. Омске, прибыл на постоянное место жительства к одинокой матери в Тюмень. Через две недели после приезда в г. Тюмень Иванов отдал в УФМС паспорт на постоянную регистрацию по новому месту жительства и приложил к нему заявление матери с просьбой о его регистрации на принадлежащей ей жилплощади. Через месяц начальник паспортно-визового отдела УФМС отказал ему в регистрации по указанному адресу. Иванов заявил, что такое решение нарушает его конституционное право на свободу передвижения и выбор места жительства, поэтому он будет обжаловать действия должностного лица в суде.

Нарушены ли нормы законодательства РФ? Имеет ли право Иванов обжаловать вынесенное решение в судебном порядке? Какое решение должно быть принято по жалобе?

Задача 4

Гражданин Кравцов право на отсрочку от призыва на военную службу получил в 18 лет, когда учился в медицинском институте. По окончании обучения он был направлен на работу в качестве врача общей практики в село Лопатино Н-ской области. Через шесть месяцев после окончания института им была получена повестка из военкомата о призыве на срочную военную службу. Кравцов по повестке не явился, поскольку решение о призыве считает неправомерным.

Дайте разъяснение сложившейся ситуации.

Тесты

1. Административная деликтоспособность гражданина РФ наступает:

- а) с рождения;
- б) 14 лет;
- в) 16 лет.

2. Административная деликтность - это:

- а) административная ответственность;
- б) возможность иметь права;
- в) возможность использовать права.

3. Административная дееспособность гражданина РФ наступает в полном объеме в возрасте:

- а) 14 лет;
- б) 16 лет;
- в) 18 лет.

4. Административная правоспособность гражданина РФ наступает:

- а) с рождения;
- б) 14 лет;
- в) 18 лет.

5. Административное взыскание, которое может быть применено только в отношении иностранного гражданина - нарушителя государственной границы РФ, привлеченного к административной ответственности:

- а) выдворение за пределы РФ;
- б) лишение специального права;
- в) административный арест.

Тема 5. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

В настоящее время в Российской Федерации происходят сложнейшие процессы, свидетельствующие о серьезной структурной модернизации в различных сферах общественной жизни, о возрастании активности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в управлении социальными процессами. К сожалению, существующая модель государственного управления важнейшими сферами общественной жизни (экономической, социально-культурной и административно-политической), обусловленная реалиями постсоветского этапа развития общества и государства, отнюдь не всегда способствует тем позитивным сдвигам, которые наметились в последнее время. Сложная ситуация складывается не только на федеральном, но и на региональном уровне. Не случайно в последнее время достаточно актуальной становится задача серьезного реформирования органов государственной власти, в особенности органов исполнительной власти, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации.

В последнее время все большее число исследователей обращаются к изучению важнейших вопросов административного права, связанных с организацией деятельности органов государственной власти, и в особенности органов исполнительной власти на уровне субъектов Российской Федерации. Эта проблема представляется достаточно сложной и многоплановой, требующей серьезного теоретического осмысления и комплексного анализа нормативного материала, накопленного в процессе его практической реализации. Без четкого определения базовых понятий "исполнительная власть", "органы исполнительной власти", "правосубъектность органов исполнительной власти" невозможно говорить о какой бы то ни было серьезной модернизации государственного управления обществом.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и признаки органов исполнительной власти.
2. Административно-правовой статус органов исполнительной власти.
3. Виды органов исполнительной власти.
4. Президент РФ в системе органов исполнительной власти.
5. Правительство РФ: правовые основы деятельности, структура, состав, порядок формирования, полномочия.
6. Органы исполнительной власти субъектов РФ.

Темы научных докладов

1. Регламенты в деятельности исполнительной власти: их значение и регулятивные свойства.
2. Понятие и задачи территориальных федеральных органов исполнительной власти.
3. Федеральная служба исполнения наказаний в системе органов исполнительной власти.
4. Природа дискреционных полномочий исполнительной власти.
5. История создания министерской системы управления в России.

Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации".

Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации".

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)".

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Закон Российской Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации".

Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы".

Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти".

Указ Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960 "Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации".

Указ Президента РФ от 25 марта 2004 г. № 400 "Об Администрации Президента Российской Федерации".

Указ Президента РФ от 20 мая 2004 г. № 649 "Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти".

Указ Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636 "О структуре федеральных органов исполнительной власти".

Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1.

Постановление Совета Министров Правительства РФ от 27 мая 1993 г. № 491 "О порядке создания и деятельности территориальных органов министерств и ведомств Российской Федерации".

Постановление Правительства РФ от 12 августа 2000 г. № 592 "О взаимодействии Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах и схеме размещения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти".

Положение о полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе, утвержденное Указом Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849.

Задания

1. Составьте схемы: "Структура федеральных органов исполнительной власти", "Виды органов исполнительной власти", "Структура органов исполнительной власти субъекта РФ".

2. Заполните сравнительную таблицу.

Орган исполнительной власти	Нормативно-правовая основа деятельности	Статус главы органа исполнительной власти	Функции органа исполнительной власти	Правовые акты, издаваемые органами исполнительной власти
Федеральное министерство				
Федеральное агентство				
Федеральная служба				

3. Составьте таблицу, содержащую сведения о полномочиях Правительства РФ, используя положения Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации".

4. Объясните, что означает формулировка "...находящийся в ведении...".

5. Опишите структуру административного регламента федерального органа исполнительной власти.

Задачи

Задача 1

На семинарском занятии по административному праву студент Ларин сказал, что Президент РФ не входит ни в одну ветвь власти, поэтому он не может своим указом отменить постановление Правительства РФ.

Согласны ли вы с ответом студента Ларина? Ответ аргументируйте, ссылаясь на необходимые нормы.

Задача 2

Минюстом России в целях повышения эффективности деятельности УИС был подготовлен проект федерального закона "О службе в уголовно-исполнительной системе РФ". В связи с тем, что в законопроект было внесено много поправок, он был рассмотрен в Государственной думе в четырех чтениях.

Какие нарушения были допущены в законотворческом процессе?

Задача 3

Губернатор Самарской области, являясь главой исполнительной власти субъекта Федерации, самостоятельно определил структуру Правительства и подписал об этом постановление.

Правомочны ли были действия губернатора?

Задача 4

Руководитель управления юстиции Н-ской области издал приказ, согласно которому был изменен порядок выдачи лицензий на право нотариальной деятельности. Прокурор Н-ской области принес протест на данное решение, указав, что руководитель управления юстиции вышел за рамки своей компетенции.

Есть ли основания для протеста прокурора? Каковы полномочия федеральных органов исполнительной власти и органов исполни-

тельной власти субъектов РФ по лицензированию нотариальной деятельности согласно Основам законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1?

Задача 5

Отвечая на семинарском занятии, студент Жуков перечислил органы исполнительной власти С-кой области, в числе которых назвал: правительство области, министерство сельского хозяйства, управление внутренних дел области, администрацию г. С-ка, областное законодательное собрание, областной департамент образования, управление ФСБ по С-кой области.

Укажите, какие ошибки были допущены студентом.

Тесты

1. Структуру федеральных органов исполнительной власти утверждает:

- а) Президент по представлению Председателя Правительства;
- б) Федеральное собрание;
- в) Председатель Правительства.

2. Правительство - это орган:

- а) общей компетенции;
- б) специальной компетенции;
- в) отраслевой компетенции.

3. Система органов исполнительной власти в РФ состоит:

а) из федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ;

б) Президента РФ, Правительства РФ, федеральных министерств и ведомств;

в) Правительства РФ, правительств республик в составе РФ, областных, краевых, городских администраций.

4. Распорядительные полномочия органов исполнительной власти реализуются путем:

- а) исполнения законов;
- б) издания правовых актов управления;
- в) обработки и передачи информации.

5. Какие из перечисленных органов власти не входят в систему органов исполнительной власти:

- а) городская (районная) администрация;
- б) областная администрация;
- в) федеральная служба.

Тема 6. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

*Ни одна система не может
обойтись без подходящих кадров.
Ф.У. Тейлор*

Сколько существует государство, столько же существует и государственная служба, являющаяся одним из основных институтов административного права.

Государство как часть общества представляет собой особую организацию публичной власти, которая располагает аппаратом управления и принуждения и, представляя общество, руководит им. Согласно Конституции Российской Федерации носителем суверенитета и единственным источником власти в нашей стране является ее многонациональный народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти.

Государство от имени народа руководит обществом, осуществляет политическую власть в масштабах всей страны. Будучи политической организованной силой, оно проводит в жизнь властные предписания, оказывает управляющее воздействие на общественно значимые дела и преобразования. Механизмом государственного управления является государственная служба, призванная обеспечить функционирование органов государственного управления, жизнедеятельность человека и общества.

Необходимость существования государственной службы и ее правового регулирования обусловлена самим существованием государства с его задачами и функциями. Весь мировой опыт и состояние общественных отношений, даже в странах с высокой культурой демократии, показывают, что современное общество не может нормально функционировать и развиваться вне государства, государственного аппарата и определяемых ими рамок поведения. Для того чтобы Российская Федерация стала демократическим, социальным, правовым государством, вне всякого сомнения, необходим достаточно мощный, квалифицированный и нравственный государственный аппарат, аппарат иных качеств и свойств, чем существовавший до проведения радикальных политических, экономических и социальных реформ.

Все более углубляющиеся преобразования и сопутствующие им кризисные процессы в российском обществе стремительно меняют его социальный облик, ставят небывалые по сложности и остроте политические, экономические, правовые и духовно-нравственные проблемы. В этих условиях особую роль приобретает государственная служба как социально организующий институт, как специальный вид управленческой деятельности. И только адекватная кадровая политика государства, направленная на формирование высокопрофессионального и стабильного государственного аппарата, способна обеспечить решение сложнейших задач переходного периода.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и принципы государственной службы.
2. Система и виды государственной службы.
3. Государственная должность: понятие, виды.
4. Понятие государственного служащего и нормативная основа его деятельности.
5. Административно-правовой статус государственного служащего.
6. Ответственность государственных служащих.

Темы научных докладов

1. История становления государственной службы в России.
2. Порядок прохождения службы в органах внутренних дел и юстиции.
3. Регулирование государственной службы в Самарской области.
4. Меры поощрения, применяемые к гражданским государственным служащим.
5. Меры поощрения, применяемые к сотрудникам ОВД.
6. Меры взыскания, применяемые к сотрудникам УИС.

Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации".

Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ "Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации".

Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов".

Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ "О государственной охране".

Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию".

Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ "Об оружии".

Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе".

Федеральный закон от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ "О материальной ответственности военнослужащих".

Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ "О системе государственной службы в Российской Федерации".

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы".

Закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ "О полиции".

Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти".

Указ Президента РФ от 20 мая 2004 г. № 649 "Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти".

Приказ Минюста РФ от 6 июня 2005 г. № 76 "Об утверждении Инструкции о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы".

Задания

1. Заполните сравнительную таблицу.

Виды государственной службы	Организации, в которых проходят службу	Виды чинов и званий	Требования к служащему	Меры поощрения служащих	Меры взыскания	Основания увольнения	Нормативно-правовая основа деятельности

Виды службы	Нормативная основа деятельности	Понятие служащего	Виды должностей службы	Требования к служащим	Меры поощрения	Меры взыскания	Этапы прохождения службы
Государственная							
Муниципальная							

2. Опишите порядок и условия заключения контракта о службе в УИС.

3. Составьте схемы: "Меры поощрения служащих", "Виды чинов и званий", "Виды государственной службы".

4. Из предложенного перечня служащих выберите тех, кто охватывается понятием: а) государственная должность; б) должность государственной службы:

- министр внутренних дел;
- заместитель министра здравоохранения;

- губернатор области;
- начальник конструкторского бюро;
- лейтенант полиции;
- доцент;
- заслуженный юрист России;
- ведущий специалист;
- главный врач;
- судья Верховного суда.

Задачи

Задача 1

Гражданин г. Кишинева Игнатенко приехал в Самару и подал заявление о поступлении на службу в органы внутренних дел. В приеме на службу ему было отказано. Тогда Игнатенко обратился в суд с жалобой на необоснованность отказа в приеме на работу.

Какое решение должен принять суд по данной жалобе?

Задача 2

Гражданин Петров не был призван в 18 лет на военную службу, так как находился на службе в органах внутренних дел: сначала учился в юридическом институте МВД, затем проходил службу дознавателем отдела полиции. В возрасте 26 лет, после окончания срока контракта, он уволился из органов внутренних дел и пошел работать в адвокатуру. Через три месяца после увольнения Петров получил повестку о призыве на военную службу.

Подлежит ли Петров призыву? Какие нормативные акты регламентируют этот вопрос?

Задача 3

Сотрудник ГУ МВД России по Самарской области майор полиции Дмитриев устроился на работу по совместительству в гражданский вуз в качестве преподавателя. Узнав об этом, его начальник поставил вопрос об увольнении Дмитриева.

Допускается ли совмещение службы в органах внутренних дел с другой деятельностью? Как должен быть решен вопрос в отношении Дмитриева?

Задача 4

Заместитель начальника отдела полиции Н-ской области Иванов вступил в политическую партию. Начальник отдела полиции, узнав о данном факте, поставил вопрос об увольнении Иванова из органов внутренних дел.

Правомерно ли решение начальника отдела полиции? Допускается ли участие сотрудников ОВД в политических партиях.

Тесты

1. Конституционное право граждан РФ на замену действительной военной службы альтернативной гражданской службой является одной из гарантий соблюдения другого конституционного права:

- а) свободы передвижения;
- б) свободы совести и вероисповедания;
- в) неприкосновенности личности.

2. Контракт о прохождении военной службы мужчины могут заключить в первый раз:

- а) с 18 до 27 лет;
- б) с 18 до 35 лет;
- в) с 18 до 40 лет.

3. Неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным служащим своих служебных обязанностей, возложенных на него законом или иным нормативным актом, контрактом о прохождении службы или правилами внутреннего трудового распорядка, при отсутствии признаков уголовного преступления - это:

- а) дисциплинарный проступок;
- б) административный проступок;
- в) уголовное преступление.

4. Определение "регламентированная нормами административного права возможность иметь права и обязанности в сфере государственного управления, быть субъектом административного права" относится к понятию:

- а) административная дееспособность;
- б) административная правоспособность;
- в) административная деликтоспособность.

5. Определение "лицо, занимающее в государственных органах и организациях постоянную или временную должность, предусмотренную штатным расписанием, действующее на основании и во исполнение закона, от имени и по поручению государства и его органов, в пределах своей компетенции и получающее за свой труд плату от государства" относится к понятию:

- а) служащий;
- б) государственный служащий;
- в) подрядчик.

Тема 7. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРЕДПРИЯТИЙ, УЧРЕЖДЕНИЙ, ОРГАНИЗАЦИЙ

Наряду с гражданами субъектами гражданского права являются также юридические лица - особые образования, обладающие рядом специфических признаков, образуемые и прекращающиеся в специальном порядке. Предприятия и учреждения - это разновидности организаций, осуществляющих, в отличие от органов исполнительной власти, не руководство, а экономические, социально-культурные и иные функции в целях удовлетворения материальных, духовных и других потребностей граждан, общества и государства.

Жизнь современного общества немыслима без объединения людей в группы, союзы разных видов, без соединения их личных усилий и капиталов для достижения тех или иных целей. Основной правовой формой такого коллективного участия лиц в гражданском обороте и является конструкция юридического лица.

Появление института юридического лица в самом общем виде обусловлено теми же причинами, что и возникновение и эволюция права: усложнением социальной организации общества, развитием экономических отношений и, как следствие, общественного сознания. На определенном этапе общественного развития правовое регулирование отношений с участием одних лишь физических лиц, как единственных субъектов частного права, оказалось недостаточным для развивающегося экономического оборота.

В сфере государственного управления функционирует множество различных по своему назначению и административно-правовому статусу государственных и негосударственных организаций. Их правовое положение определяется действующим законодательством, а также, в определенной части, подзаконными правовыми нормами. Общее, что их объединяет, - это отсутствие у них как таковых полномочий, характерных для органов исполнительной власти, т.е. полномочий юридически властного характера. По своему же месту в организации общественной жизни они существенно различаются. Эти различия прежде всего определяются характером таких организаций: либо они являются организациями государственными, либо негосударственными. В зависимости от этого, в частности, строятся их

взаимоотношения с органами исполнительной власти. Различаются они и по своему назначению. В данном смысле можно выделить коммерческие и некоммерческие организации. Такое их подразделение предусматривается ГК РФ. Так, в соответствии со ст. 50 ГК РФ организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности, признаются коммерческими. Организации, не имеющие подобной цели, признаются некоммерческими.

Вопросы для обсуждения

1. Административно-правовой статус предприятий и учреждений.
2. Понятие и виды общественных объединений, принципы их создания и деятельности.
3. Административно-правовой статус общественных объединений.
4. Особенности административно-правового положения религиозных организаций.

Темы научных докладов

1. Организационно-правовые основы деятельности политической партии.
2. Организационно-правовые основы деятельности религиозных объединений.
3. Особенности административно-правового статуса исправительных учреждений.
4. Взаимоотношения предприятий и учреждений с органами исполнительной власти.

Нормативно-правовые акты

- Конституция Российской Федерации.
Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ. Часть первая.
Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.

Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ "Об общественных объединениях".

Федеральный закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений".

Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях".

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности".

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях".

Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях".

Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ "О политических партиях".

Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц".

Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях".

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании".

Закон РФ от 17 января 1992 г. № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации".

Задания

1. Объясните и выпишите значение следующих терминов: политическая партия, профессиональный союз, религиозное объединение, секта.

2. Составьте схемы: "Формы общественного объединения", "Регистрация общественного объединения", "Признаки видов организаций".

3. Определите порядок формирования, создания политической партии в России на основании действующего законодательства.

4. Студент Соломин перечислил некоторые виды организаций: совхоз, кооператив, завод, магазин, больница, ЖЭУ, фабрика, школа, автовокзал, дом культуры и отдыха, отдел сельского хозяйства, банк, детский сад, следственный отдел, департамент транспорта и связи, санаторий. При этом он затруднился назвать вид каждой организации.

Определите вид каждой из названных организаций. Перечислите признаки видов организаций.

5. Заполните сравнительную таблицу.

Формы общественного объединения	Определение общественного объединения	Управление общественным объединением	Особенности деятельности в случае государственной регистрации
Общественная организация			
Общественное движение			
Общественный фонд			
Общественное учреждение			
Орган общественной самодеятельности			
Политическая партия			
Профсоюз			

Задачи

Задача 1

Десять жителей поселка Управленческий, двое из которых не достигли 18 лет, решили создать общественное объединение под названием "Выбор и совесть" и подали для регистрации: заявление; устав общественного объединения в трех экземплярах; выписку из протокола общего собрания, содержащую сведения о создании общественного объединения, - на что получили письменный отказ в регистрации.

Определите, правомерен ли был отказ? Если да, то каковы основания отказа?

Задача 2

Налоговым органом Самарской области 15 июня 2016 г. была зарегистрирована религиозная группа "Православие России". Через год налоговым органом при приеме отчетных налоговых документов было обнаружено, что религиозная группа изменила свое название в декабре 2017 г. на "Христос наш отец", однако никаких сведений об этом в налоговый орган не предоставила. Представители налогового органа обратились в суд с требованием о ликвидации данной религиозной группы.

Имеются ли основания для ликвидации религиозной группы? Какое решение должен принять суд? Обоснуйте свою точку зрения.

Тесты

1. Участниками молодежных общественных объединений могут быть лица, достигшие:

- а) 8 лет;
- б) 14 лет;
- в) 16 лет.

2. Участниками детских общественных объединений могут быть лица, достигшие:

- а) 8 лет;
- б) 14 лет;
- в) 16 лет.

3. Вступить в профсоюз гражданин может:

- а) с 18 лет;
- б) 14 лет;
- в) 16 лет.

4. Вступить в политическую партию гражданин может:

- а) с 18 лет;
- б) 21 года;
- в) 16 лет.

5. Не существует организационно-правовой формы государственных предприятий:

- а) унитарных;
- б) казенных;
- в) индивидуальных.

Тема 8. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

В системе административного права большая роль принадлежит таким важнейшим характеристикам государственного управления, как формы и методы, в которых оно реализуется. Одним из наиболее значимых вопросов теории административного права является вопрос о том, как, с помощью каких средств и в каких формах осуществляется государственное управление, реализуется исполнительная власть.

Для ответа на этот вопрос следует, прежде всего, раскрыть понятие и виды форм государственного управления. Наряду с термином "формы государственного управления" в литературе можно встретить и другие термины: "формы управления", "формы управленческих действий", "формы осуществления исполнительной власти", "формы реализации компетенции субъектами административного права" и т.п.

Все они так или иначе имеют право на существование, однако наиболее правильным все же является термин "форма государственного управления", если иметь в виду, что государственное управление понимается в данном случае в узком смысле этого слова, как деятельность органов исполнительной власти и других, наделенных властными исполнительно-распорядительными полномочиями субъектов по организующему воздействию на общественные процессы и явления.

Осуществление исполнительной власти (государственного управления) реализуется в конкретных формах исполнительно-распорядительной деятельности органов исполнительной власти и их должностных лиц.

Категория "форма государственного управления" связана с реализацией компетенции органа исполнительной власти, поскольку именно управленческие действия позволяют осуществить внешнее выражение компетенции (т.е. обязанностей и полномочий) субъекта государственного управления.

В науке административного права форма государственного управления определяется по-разному. Так, по мнению Ю.Н. Старилова, "правовая форма управления - это внешнее выражение содержания управления, пределы конкретных управленческих действий, совершаемых непосредственно государственными органами и органами местного самоуправления".

Ю.М. Козлов под формой управления понимает "внешне выраженное действие исполнительного органа (должностного лица), осуществленное в рамках его компетенции и вызывающее определенные последствия".

Д.Н. Бахрах полагает, что формами управленческой деятельности являются способы выражения ее содержания, система внутренне взаимосвязанных способов осуществления функций управления, определенное внешнее выражение конкретных управленческих действий как части управленческой деятельности.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие административно-правовых форм осуществления исполнительной власти и их виды.
2. Правовые акты управления и административные договоры.
3. Понятие административно-правовых методов.
4. Виды административно-правовых методов.

Темы научных докладов

1. Теория ничтожных и оспоримых административных актов.
2. Юридические дефекты административных актов.
3. Особенности правового режима юрисдикционных административных актов.
4. Отграничения административного акта от простого административного действия.
5. Некомпетентность административного акта и порядок ее установления.

Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации".

Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации".

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.

Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания".

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)".

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Закон Российской Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации".

Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы".

Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти".

Указ Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 г. № 960 "Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации".

Указ Президента Российской Федерации от 25 марта 2004 г. № 400 "Об Администрации Президента Российской Федерации".

Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 г. № 649 "Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти".

Указ Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 "О структуре федеральных органов исполнительной власти".

Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1.

Постановление Правительства РФ от 12 августа 2000 г. № 592 "О взаимодействии Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах и схеме размещения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти".

Постановление Совета Министров Правительства РФ от 27 мая 1993 г. № 491 "О порядке создания и деятельности территориальных органов министерств и ведомств Российской Федерации".

Положение о полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе, утвержденное Указом Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849.

Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009.

Задания

1. Объясните и выпишите значение следующих терминов: законная сила правового акта, инструкция, конклюдентный правовой акт, постановление, правовой акт управления, приказ, распоряжение, указ, форма управления, юридическая сила правового акта.

2. Нарисуйте схемы: "Виды форм государственного управления", "Виды правовых актов управления", "Стадии принятия актов управления".

3. Составьте таблицу возможных дефектов нормативных актов управления и вызываемых ими юридических последствий.

4. В Министерство юстиции РФ поступили на регистрацию:

- Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 17 января 2007 г. № 37 "Об утверждении регламента Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации";

- Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 19 апреля 2004 г. № 9 "О систематизации законодательства в органах прокуратуры";

- Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 18 августа 2005 г. № 718 "О правовом обеспечении деятельности ФСИН России";

- Указ Президента РФ от 20 мая 2004 г. № 649 "Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти";

- Приказ МПР РФ от 21 декабря 2005 г. № 346 "Об утверждении Порядка государственного учета и ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр";

- Приказ Минюста РФ от 14 декабря 2006 г. № 363 "Об утверждении административного регламента исполнения Федеральной регистрационной службой государственной функции по проставлению апостиля на официальных документах, подлежащих вывозу за границу";

- Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 "Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации".

Какие из названных актов подлежат государственной регистрации? Обоснуйте ответ.

5. Перечислите действия, составляющие понятие "государственная регистрация нормативного правового акта".

Задачи

Задача 1

Мельников обратился в районный суд с заявлением, в котором просил признать недействительным протокол об административном правонарушении, составленный в отношении его 16-летнего сына. Судья отказал в принятии заявления.

Является ли протокол об административном правонарушении правовым актом управления? Правомерно ли решение судьи? Обоснуйте ответ.

Задача 2

Постановление Правительства РФ от 21 марта 2007 г. № 171 "Об индексации в 2007 году размеров компенсаций и иных выплат гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" было опубликовано в "Российской газете" 24 марта 2007 г. Это же постановление было опубликовано и в "Собрании законодательства Российской Федерации" 22 марта 2007 г. При этом дата публикации в "Собрании законодательства Российской Федерации" фактически является датой подписания номера издания в печать.

Какая дата является датой официального опубликования данного постановления? Обоснуйте ответ. Когда постановление вступит в силу?

Задача 3

Министерство здравоохранения и социального развития С-кой области получило Письмо Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития от 23 марта 2017 г. № 01 И-197/17 "О декларировании соответствия лекарственных средств".

Является ли полученное письмо нормативным правовым актом? Обоснуйте ответ.

Тесты

1. Одной из главных черт, отличающих административно-правовой метод регулирования от гражданско-правового, является:

- а) договорный характер установления прав и обязанностей сторон;
- б) юридическое неравенство участников управленческих отношений;
- в) судебный характер защиты нарушенных прав субъектов.

2. Формы осуществления исполнительной власти:
 - а) правовые и неправовые;
 - б) правовые и правотворческие;
 - в) правотворческие и правоприменительные.
3. Правовой формой управления является:
 - а) материально-технические операции;
 - б) принятие нормативного акта;
 - в) ведение бухгалтерского учета.
4. Неправовой формой управления является:
 - а) вынесение постановления по делу об административном правонарушении;
 - б) проведение совещания;
 - в) назначение на вышестоящую должность.
5. В основе разграничения актов управления на письменные, устные и конклюдентные лежит:
 - а) форма акта управления;
 - б) пределы действия акта во времени;
 - в) субъект, принявший акт.

Тема 9. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ

Административно-правовое принуждение определено как особый вид государственного принуждения, состоящий в применении субъектами функциональной власти, установленными нормами административного права, принудительных мер в связи с неправомерными действиями.

Меры административно-правового принуждения применяются специально уполномоченными субъектами в рамках своей компетенции, как правило, по отношению к определенному кругу лиц. Принуждение не имеет самостоятельного значения, а служит вспомогательным средством обеспечения властных требований. Принуждение процессуально оформлено и связано с принятием административных приказов. Фактическим основанием для его применения являются правонарушения или отдельные опасные деяния и события.

Сходными с мерами административно-правового принуждения являются методы оперативного введения специальных режимных запретов и ограничений в целях противодействия негативным факторам.

Управление обществом, обеспечение общественной дисциплины и правопорядка осуществляются с помощью активных способов целенаправленного воздействия на сознание и поведение людей. В качестве этих способов выступают и такие методы государственной и общественной деятельности, как убеждение и принуждение. Убеждение и принуждение как методы государственного управления - явления социальные, так как они проявляются в содержании связей между участниками конкретных общественных отношений. Принуждение существует во всяком человеческом обществе и является необходимым элементом всякой социальной организации. В доклассовом обществе оно базировалось на авторитете старейшин, вождей племен и т.п., в классовом обществе - на власти государства. Следовательно, принуждение теснейшим образом связано с государственной властью и определяет качество этой власти.

Интересы охраны законности и правопорядка, поддержания государственной дисциплины требуют, чтобы органы государства обеспечивали проведение в жизнь государственной воли, применяя в случае необходимости к тем, кто не следует этой воле добровольно, и принудительные меры, допускаемые законом. Государственное принуждение применяется на базе убеждения, в строгих рамках законности. Важнейшими принципами борьбы с правонарушениями являются неотвратимость воздействия на правонарушителя, законность, справедливость, гуманизм. Борьбу за законность необходимо вести строго законными средствами. Государственное принуждение - это средство защиты интересов общества, вынужденная реакция на антиобщественные действия, принудительная деятельность регулируется правом. Кроме правового принуждения существует, например, педагогическое принуждение, психическое принуждение, физическое принуждение и его разновидности - дисциплина голода, семейное принуждение (главы семьи в отношении детей, иждивенцев; преступника в отношении жертвы, оккупантов в отношении населения оккупированной территории и т.п.).

Необходимо различать принуждение как специфическую деятельность органов государственного управления и как один из методов управления. В первом случае принуждение применяется "в основном лишь к тем, кто не выполняет добровольно требования законодательства или законных органов государственного управления. Что же касается второго, то есть принуждения как метода управления, воздействие на поведение людей или организаций, то его элементы имеются во всех случаях, где используется государственная власть".

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и виды правового принуждения.
2. Сущность и особенности административно-правового принуждения.
3. Административно-предупредительные меры.
4. Меры административного пресечения.
5. Принудительные меры медицинского характера.

Темы научных докладов

1. Применение и использование физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками ОВД.
2. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.
3. Применение мер принуждения к юридическим лицам.
4. Убеждение как метод административной деятельности органов исполнительной власти.

Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении".

Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ "О военном положении".

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ "Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации".

Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения".

Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ "О государственной охране".

Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ "Об оружии".

Федеральный закон от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации".

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации".

Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании".

Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации".

Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы".

Закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ "О полиции".

Указ Президента РФ от 13 марта 1997 г. № 232 "Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации".

Задания

1. Заполните сравнительную таблицу.

Признаки	Виды принуждения		
	Дисциплинарное	Административное	Уголовное
Нормативная основа			
Виды мер принуждения			
Субъекты, применяющие принуждение			
Субъекты, к которым применяется принуждение			

2. Выписать основания, сроки и порядок: доставления, задержания, привода.

Задачи

Задача 1

Гражданин Сидоров, находясь в нетрезвом виде, управлял принадлежащим ему автомобилем ВАЗ-2110. За нарушение правил проезда пешеходного перехода он был остановлен сотрудником ГИБДД.

Какие меры административного принуждения следует принять к Сидорову?

Задача 2

Сержант патрульно-постовой службы Смирнов остановил на улице гражданина Попова и попросил предъявить документ, удостоверяющий личность. Попов пояснил, что он прекрасно знает, в каких случаях сотрудники полиции могут проверять документы, поскольку является преподавателем юридического вуза. По его мнению, требование Смирнова не обосновано, да и паспорта с собой у него нет и носить его всегда он не обязан. Несмотря на все возражения, Попов был доставлен в дежурную часть отдела полиции для установления личности.

Является ли проверка документов мерой административного принуждения? В каких случаях сотрудники полиции имеют право проверять документы? Обязан ли гражданин всегда иметь при себе документ, удостоверяющий личность? Правомерны ли действия сержанта Смирнова?

Задача 3

В парке имени Гагарина неизвестный выхватил у женщины сумочку и побегал. Потерпевшая позвала на помощь находившийся неподалеку наряд полиции и указала на удаляющегося мужчину. Догнав убегающего, сотрудник полиции ударил его резиновой палкой, затем надел на него наручники и доставил в дежурную часть отдела полиции.

Были ли применены меры административного принуждения? Если да, то какие? Имели ли право сотрудники полиции применять спецсредства? Какова правовая основа применения этих средств?

Тесты

1. К мерам административно-процессуального обеспечения относится:

- а) введение карантина;
- б) досмотр пассажиров воздушных судов;
- в) личный досмотр гражданина.

2. Меры административного принуждения могут применять сотрудники:

- а) полиции;
- б) охранных предприятий;
- в) детективных агентств.

3. К мерам административного предупреждения не относится:

- а) введение карантина;
- б) осуществление административного надзора;
- в) направление на медицинское освидетельствование.

4. К мерам административного пресечения относится:

- а) отстранение от управления транспортным средством;
- б) задержание;
- в) привод.

5. Принудительное лечение применяется в отношении лиц, страдающих:

- а) инфекционными заболеваниями;
- б) психическими расстройствами;
- в) расстройствами нервной системы.

Тема 10. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ

В условиях глубокого кризиса, охватившего все сферы общества и государства, все более очевидной становится мысль о необходимости радикального укрепления государственной власти и расширения областей государственного регулирования социальных и политических процессов. Романтизм первых лет российских реформ все чаще сменяется осознанием груза ошибок и неудач, последовавших на волне перемен. Многие из них, как уже стало ясно, осуществлялись без достаточной подготовки с непродуманным заимствованием зарубежных моделей государственного и общественного устройства.

Сломить такое развитие ситуации можно только посредством резкого наращивания потенциала государственной власти. При этом особое значение приобретает качество власти исполнительной. Это вовсе не означает, что она должна выйти из конституционного и законодательного поля, очерченного Конституцией и действующим законодательством. Напротив, по-настоящему эффективной может быть только власть, основанная на законе. Вместе с тем, нельзя не отметить, что нынешнее состояние исполнительной власти далеко от того идеала, который смоделирован в Конституции и законодательстве России.

Речь, прежде всего, о единстве целеполагания, организации, общей системе контроля и всестороннего обеспечения исполнения принимаемых управленческих решений порой разнородными и разновысокими органами.

Современная Россия - это, по сути, сгусток тяжелейших кризисных проблем. В этих условиях появление локальных административно-правовых режимов, инициируемых самими управленческими структурами либо решающими узкогрупповые цели политиками, представляется просто неизбежным. Политическая нестабильность и затяжной экономический кризис - благодатная почва для такого рода действий.

Но это лишь одна сторона проблемы - по своей сути негативная. Есть и другая, где с понятием и реальным действием административно-правовых режимов связана эффективность государственного управления.

В юридической литературе советского периода понятие правового режима разрабатывалось преимущественно в рамках общей теории права. Данный подход позволил выявить специфику юридического регулирования определенной сферы деятельности государственных органов, особенности правового инструментария, используемого для воздействия на те или иные объекты управленческого аппарата, дав возможность выделить наиболее общие, универсальные правовые режимы, которые получили свое дальнейшее развитие и детализацию в отраслевых правовых дисциплинах. Одним из них является административно-правовой режим, отражающий специфику объекта административно-правового воздействия и используемых для этого административно-правовых средств. Одновременно административно-правовые режимы позволяют дифференцировать правовые средства в зависимости от характера регулируемых общественных отношений, целей и задач, стоящих перед правоприменителем, органично соединить их с политическими, экономическими и информационными мерами воздействия на регулируемые общественные отношения. При этом административно-правовые режимы становятся необходимым элементом государственно-управленческой организации и эффективным инструментом государственного управления. Между тем, приходится констатировать тот факт, что исследованию проблемы административно-правовых режимов в теории административного права не уделялось достаточного внимания. В большинстве случаев проблематика административно-правовых режимов рассматривается лишь применительно к режимам чрезвычайного и военного положения. Юридической наукой еще не выработано какого-либо комплексного взгляда на природу и роль административно-правовых режимов.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и структура правового режима.
2. Классификация административно-правовых режимов.
3. Режим чрезвычайного положения.
4. Режим военного положения.
5. Режим закрытого административно-территориального образования.
6. Режим государственной границы.
7. Режим защиты государственной тайны.

Темы научных докладов

1. Виды режимов по критерию юридических свойств.
2. "Особое положение" как один из видов специальных административно-правовых режимов.

Нормативно-правовые акты

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод: утверждена Советом Европы 4 ноября 1950 г.

Конституция Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении".

Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ "О военном положении".

Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ "Об обороне".

Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях".

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ "О полиции".

Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы".

Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации".

Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы".

Задания

1. В законе "О чрезвычайном положении" найти "комендант-территории, на которых введено чрезвычайное положение", полномочия коменданта.

2. В законе "О чрезвычайном положении" найти порядок задержания граждан, нарушивших правила комендантского часа.

3. В законе "О защите государственной тайны" найти виды контроля и надзора за обеспечением государственной тайны.

4. В законе "О закрытом административно-территориальном образовании" рассмотреть меры государственной поддержки граждан, проживающих и (или) работающих в закрытом административно-территориальном образовании.

Задачи

Задача 1

Получив информацию о банкротстве коммерческой фирмы "ГГГ", занимавшейся строительством "финансовых пирамид", обманутые вкладчики блокировали здание, на втором этаже которого располагался офис фирмы "ГГГ", требуя возврата своих вкладов. В отдел полиции обратились руководители коммерческих фирм и организаций, расположенных на других этажах указанного здания, с требованием принять меры, так как блокирование здания парализовало работу их организаций.

На требования прибывшего наряда полиции разойтись и не мешать работе учреждений собравшиеся не реагировали.

Каковы дальнейшие действия начальника отдела полиции и наряда полиции?

Задача 2

По окончании первого отделения концерта популярной рок-группы на стадионе "Салют" г. Саратова из-за неисправности оборудования второе отделение концерта было отменено. Требуя продолжения концерта, фанаты отказались покинуть стадион и забаррикадировали входы и выходы. Особо активные фанаты ломали сиденья, поджигали деревянные перекрытия, разбивали оборудование стадиона и музыкальную аппаратуру рок-группы.

Какие меры к правонарушителям могут быть приняты?

Задача 3

При проведении несанкционированного митинга в центральной части города N, участники которого вышли на проезжую часть, в течение 4 часов была нарушена работа наземного общественного транспорта. Прибывший на место начальник отдела полиции потребовал от организаторов прекращения митинга и освобождения проезжей части, однако призывы организаторов к собравшимся не возымели положительного действия.

По указанию начальника отдела полиции для пресечения противоправных действий сотрудниками полиции были применены слезоточивый газ и водометы.

Оцените правомерность указания начальника отдела полиции.

Задача 4

При проведении предвыборной кампании переизбрания мэра города N на одной из площадей города (во время разрешенного митинга в поддержку одного из кандидатов) выступавшими были допущены высказывания провокационного характера в отношении действующего мэра города. Возмущенные услышанным граждане в количестве 50 человек направились к мэрии, желая получить разъяснения от руководителей местной администрации. Передвигаясь по проезжей части, указанная группа граждан создавала помехи движению автотранспорта.

Какие действия должен предпринять начальник отдела полиции при получении информации о происходящем?

Задача 5

По окончании футбольного матча местная футбольная команда проиграла с крупным счетом. Неудовлетворенные болельщики команды (около 100 человек), находящиеся в состоянии алкогольного опьянения, перекрыли проезжую часть и не выпускали автотранспорт с футболистами обеих команд и судейской бригадой, угрожая им расправой. Принимаемые руководителем нарядов полиции по охране порядка при проведении футбольного матча меры профилактического воздействия положительного результата не имели.

Какие меры должен принять ответственный от полиции за охрану общественного порядка при проведении футбольного матча?

Тесты

1. В соответствии со ст. 56 Конституции РФ в условиях чрезвычайного положения не могут быть ограничены следующие права и свободы граждан РФ:

а) на судебную защиту прав и свобод, получение юридической помощи;

б) проведение митингов шествий, демонстраций;

в) свободу передвижения.

2. В соответствии с Конституцией РФ вопросы обороны, безопасности, оборонного производства находятся в ведении:

а) Российской Федерации;

б) субъектов Федерации;

в) совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

3. Вопросы, связанные с осуществлением мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, ликвидации их последствий, находятся в ведении:

а) Российской Федерации;

б) субъектов Федерации;

в) совместном - РФ и ее субъектов.

4. Для таких мер, как установление карантина, комендантского часа, запрещение движения автотранспорта и т.п., общим родовым понятием является:

а) административное пресечение;

б) административное предупреждение;

в) административно-процессуальное обеспечение.

5. Определение "состояние защищенности жизненно важных интересов личности (ее прав и свобод), общества (его материальных и духовных ценностей) и государства (его конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности)" относится к понятию:

а) оборона;

б) порядок;

в) безопасность.

Тема 11. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

В правоохранительном блоке российского законодательства значительное место принадлежит нормам об административной ответственности. Реализация этих норм порождает многочисленные и разнообразные правовые отношения. Они являются важным элементом

механизма правового регулирования, средством укрепления правопорядка в стране.

Принятие нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях вновь активизировало проблему административно-процессуальных правоотношений между различными субъектами административной юрисдикции, сам порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях и их пересмотр.

На данный период времени актуальна проблема самой сущности административной юрисдикции и ее места в административном процессе, поскольку реализация различного рода действий органами исполнительной власти, совокупно характеризующаяся как государственно-управленческая деятельность, позволяет рассматривать эти действия с процессуальных позиций. Это означает, что данный вид деятельности имеет процессуальную форму, т.е. между понятиями "административное правонарушение", с одной стороны, "государственное управление и административное право" - с другой, существует тесная взаимосвязь.

Изучение институтов административного правонарушения и административной ответственности тесно связано с такими учеными, как А.П. Шергин, М.Б. Мышалев, А.Н. Корнев, И.Г. Салищева, В.Д. Сорокин, Д.Н. Бахрах, и многими другими. Однако административно-процессуальным отношениям при осуществлении юрисдикционной деятельности органами исполнительной власти и проблемам совершенствования данных отношений было уделено недостаточно внимания.

С одной стороны, административное правонарушение - основание административной ответственности, с другой - такая ответственность - признак административного правонарушения, определяющий его юридическую природу. В установленных законодательством случаях для признания деяния административным правонарушением необходимо наличие причинной связи между деянием и его неблагоприятными противоправными последствиями в виде причинения вреда здоровью, имуществу, экологии и т.д. (например, расточительное расходование электрической и тепловой энергии и т.д.).

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и признаки административного правонарушения.
2. Состав и виды административного правонарушения.

3. Отграничение административного правонарушения от преступления и иных правонарушений.

4. Административные правонарушения в сфере исполнения уголовных наказаний.

Темы научных докладов

1. Должностное лицо как субъект административного правонарушения.

2. Проблемы закрепления признаков "специального" субъекта в Особенной части КоАП РФ.

3. Проблемы определения вины в формальных составах административных правонарушений.

4. Предмет административного правонарушения и его значение.

5. Проблемы разграничения административных правонарушений от уголовных преступлений.

Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. № 61 -ФЗ.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.

Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения".

Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ "Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации".

Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ "О государственной охране".

Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ "Об оружии".

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации".

Федеральный закон от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации".

Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании".

Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации".

Указ Президента РФ от 13 марта 1997 г. № 232 "Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации".

Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы".

Закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ "О полиции".

Закон Самарской области от 6 мая 2006 г. N 37-ГД "Об административных комиссиях на территории Самарской области".

Закон Самарской области от 1 ноября 2007 г. №115-ГД "Об административных правонарушениях на территории Самарской области".

Задание

Раскройте юридический состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.8, 19.3, 19.12, 20.3, 20.20, 20.22 КоАП РФ.

Задачи

Задача 1

Горбунов был задержан в момент выхода из торгового зала магазина с колбасой стоимостью 240 руб., за которую он не расплатился, пройдя мимо кассы. В отношении Горбунова был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 7.27 КоАП. Мировой судья, рассмотрев материалы дела, вынес постановление о прекращении производства по делу и освобождении Горбунова от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения по ст. 2.9 КоАП. Прокурор района принес протест на данное постановление, полагая, что Горбунов совершил административное правонарушение, не содержащее признаков малозначительности.

Дайте юридический анализ дела, опишите признаки и элементы состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.27 КоАП.

Задача 2

Инспектор ДПС Хвостов остановил автомашину. В ходе проверки документов было выявлено, что водитель Мамин управляет транспортным средством без водительского удостоверения. Инспектор ДПС оштрафовал водителя Мамина на 500 руб.

Квалифицируйте правонарушение. Определите правомерность назначенного наказания.

Задача 3

12 мая 2006 г. сотрудником ППС сержантом полиции Хвалевым во время несения службы в парке культуры был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.1 КоАП РФ в отношении гражданина Володина. При составлении протокола Володин заявил, что хулиганских действий не совершал и у него есть свидетель, который может это подтвердить. В качестве свидетеля он назвал своего друга Сидорова, вместе с которым они гуляли в парке. Сидоров был опрошен в качестве свидетеля и подтвердил, что Володин не ругался, ни к кому не приставал, вел себя спокойно. При рассмотрении данного дела в суде было установлено, что Сидоров не мог находиться на месте совершения правонарушения в указанное время.

Есть ли в действиях Сидорова признаки состава административного правонарушения (если да, то какого)? Каково значение признаков субъективной стороны состава административного правонарушения?

Задача 4

Подростки С., 1999 г.р., Е., 2001 г.р., П., 1997 г.р. 16 сентября 2016 г. распивали на стадионе во время футбольного матча спиртные напитки. Сотрудником ППС старшиной полиции М. в отношении каждого из них был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.21 КоАП РФ, после чего материалы были переданы в суд. Судья, рассмотрев представленные материалы, в отношении Е. вынес постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении, С. и П. назначил наказание в виде административного ареста на 5 суток.

Есть ли в действиях подростков состав административного правонарушения (если да, то какого)? Найдите все нарушения правовых норм, допущенные в этом деле.

Задача 5

Дежурный отдела полиции получил по телефону анонимное сообщение о том, что в жилом доме по ул. Песчаной, 16 проживает скрывающийся от полиции гражданин Ковалев. По данному адресу был выслан наряд полиции, которому в ответ на неоднократные требования открыть дверь проживающий в доме Сидоров ответил отказом, пояснив, что зарегистрирован по данному адресу вместе с семьей и посторонних в квартире нет. Сотрудники полиции, вскрыв входную дверь, посторонних в доме не обнаружили и доставили Сидорова в отделение полиции, где составили протокол об административном правонарушении. На следующий день мировой судья привлек Сидорова к административной ответственности по ст. 19.3 КоАП РФ в виде административного ареста на 10 суток.

Законно ли решение суда?

Задача 6

Барсуков и Калинин были привлечены сотрудниками органов рыбоохраны к административной ответственности за нарушение правил рыболовства. Барсуков незаконным способом (сетью) ловил рыбу в реке, Калинин ловил карпов в пруду ЗАО "Рыбка", занимающегося разведением данной породы рыбы.

Квалифицируйте действия Барсукова и Калинина. Назовите объекты составов данных правонарушений.

Задача 7

16 апреля 2016 г. гражданин Авдеев при свидании с осужденным к лишению свободы гр-ном Мяминым передал последнему сотовый телефон.

Усматриваете ли вы в действиях гражданина Авдеева состав административного правонарушения (если да, то какой)? Какой орган (должностное лицо) вправе рассмотреть дело и наложить административное наказание?

Тесты

1. Субъектом административного правонарушения может быть лицо, достигшее:

- а) 14 лет;
- б) 16 лет;
- в) 18 лет.

2. Элементом состава административного правонарушения не является:

- а) субъективная сторона;
- б) субъект правонарушения;
- в) субъективные права.

3. Объективная сторона правонарушения характеризуется:

- а) способом совершения правонарушения;
- б) целью;
- в) мотивом.

4. Элементом субъективной стороны правонарушения является:

- а) место совершения правонарушения;
- б) возраст;
- в) вина.

5. Невинное причинение вреда влечет:

- а) гражданско-правовую ответственность;
- б) административную ответственность;
- в) не влечет никакой ответственности.

Тема 12. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Институт административной ответственности в России формировался и начал развиваться со второй половины XIX в. и всегда рассматривался как важнейшая составная часть полицейского, а затем административного права, как механизм осуществления государственного управления в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Решающее влияние на его развитие оказывали экономические и социальные условия жизни страны, политический режим, уровень культуры населения, философские и правовые взгляды представителей отдельных отраслей науки, а также фактическое состояние преступности в стране, многочисленные противоправные действия в различных сферах общественной жизни. Под воздействием указанных факторов шло и формирование законодательства об административной ответственности.

Современные приоритеты развития общества и государства обуславливают и новое содержание института административной ответственности: приоритет прав и свобод человека и гражданина, строгое

соблюдение требований Конституции Российской Федерации судебными и иными органами административной юрисдикции.

При оценке масштабности применения мер административной ответственности следует учитывать то обстоятельство, что не все административные правонарушения выявляются, имеется определенный объем их латентности, а потому обоснованные прогнозы относительно реальной ситуации с административными правонарушениями затруднены.

Административная ответственность является наиболее распространенным и востребованным видом юридической ответственности. Этот институт активно участвует в обеспечении стабильности общественной жизни и повышении гарантий защищенности прав граждан и тем самым приобретает значимость эффективного правового способа воздействия на общественные отношения.

Законодательство об административных правонарушениях призвано комплексно выполнять охранительные функции от посягательств на широкий круг отношений, в том числе по вопросам собственности, экологии, предпринимательства, в сфере государственного управления, миграционной политики и других областях деятельности и жизни общества. Кроме того, одна из задач административной ответственности - противодействие коррупции, экстремизму, проявлениям организованной преступности.

Следует отметить позитивную роль административной ответственности в борьбе с преступностью, в профилактике преступлений. В этих условиях возрастает актуальность научных исследований института административной ответственности как целостного правового явления, факторов и условий развития и совершенствования законодательства в этой области, его материальных и процессуальных аспектов.

Межотраслевой характер административной ответственности, с помощью которой защищаются общественные отношения, регулируемые большинством отраслей права (конституционного, финансового, налогового, экологического и др.), требует четкого ее отграничения от других видов юридической ответственности.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие, признаки и нормативное основание административной ответственности: КоАП РФ и законы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Административное наказание: виды и назначение.
3. Освобождение от административной ответственности.
4. Административная ответственность должностных лиц, военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов.
5. Принципы и правила наложения административных наказаний.

Темы научных докладов

1. Особенности привлечения к административной ответственности должностных лиц.
2. Особенности административной ответственности юридических лиц.
3. Особенности административной ответственности несовершеннолетних.

Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.

Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ "Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации".

Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения".

Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ "О государственной охране".

Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ "Об оружии".

Федеральный закон от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации".

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации".

Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании".

Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации".

Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы".

Закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ "О полиции".

Указ Президента РФ от 13 марта 1997 г. № 232 "Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации".

Закон Самарской области от 6 мая 2006 г. № 37-ГД "Об административных комиссиях на территории Самарской области".

Закон Самарской области от 1 ноября 2007 г. № 115-ГД "Об административных правонарушениях на территории Самарской области".

Задания

1. Выберите в Особенной части КоАП РФ по два примера статей, в санкциях которых штраф исчисляется кратно минимальному размеру оплаты труда; кратно стоимости предмета административного правонарушения; кратно сумме неуплаченных налогов, сборов или незаконной валютной операции.

2. Заполните сравнительную таблицу.

Виды наказаний	Сущность наказаний	Кем назначается	Кому назначается	На какой срок назначается	Кому не назначается

Задачи

Задача 1

В отношении родителей несовершеннолетнего Исаева комиссией по делам несовершеннолетних Н-ского района было рассмотрено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 6.10 КоАП РФ. Назначив в качестве наказания в рамках санкции статьи максимально возможный размер административного штрафа, комиссия обосновала решение тем, что в действиях родителей усматриваются обстоятельства, отягчающие административную ответственность, а именно: вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения.

Подлежит ли перечень обстоятельств, отягчающих ответственность, расширительному толкованию? Кто из родителей должен нести

ответственность? Правомерно ли постановление, вынесенное комиссией по делам несовершеннолетних? Обоснуйте ответ.

Задача 2

Семья сотрудника УИС Гаврилова приобрела в собственность квартиру. Оформив право собственности надлежащим образом, Гаврилов решил, что регистрация по месту жительства ни ему, ни его жене не нужна.

Устанавливает ли КоАП РФ ответственность за проживание гражданина РФ без регистрации по месту жительства? Подлежат ли Гаврилов и его жена административной ответственности?

Задача 3

В связи с инвалидностью гражданину Федорову был выдан автомобиль. 23 марта 2007 г. за выезд на сторону проезжей части дороги, предназначенной для встречного движения, Федоров был лишен права управления транспортным средством на 2 месяца.

Правомерно ли вынесенное решение? Обоснуйте ответ.

Задача 4

У гражданина Цаплина было изъято 50 граммов наркотического вещества (марихуаны), которое он, как выяснилось, распространял среди своих знакомых. Районный судья, рассмотрев дело, привлек Цаплина к административной ответственности в виде административного ареста на 15 суток.

Законно ли решение судьи?

Тесты

1. Административный арест применяется на срок до (по общему правилу):

- а) 10 суток;
- б) 15 суток;
- в) 30 суток.

2. Конфискация предметов и орудия совершения административного правонарушения является административным взысканием:

- а) только основным;
- б) только дополнительным;
- в) либо основным, либо дополнительным.

3. Давность исполнения постановления о наложении административного взыскания:

- а) 1 год;
- б) 2 года;
- в) 3 года.

4. Дисквалификации применяются на срок:

- а) от 2 месяцев до 6 месяцев;
- б) от 6 месяцев до 3 лет;
- в) от 1 года до 3 лет.

5. Административный штраф должен быть уплачен в течение:

- а) 10 дней;
- б) 1 месяца;
- в) 2 месяцев.

Тема 13. ДИСЦИПЛИНАРНАЯ И МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Укрепление дисциплины, искоренение коррупции из сферы государственной службы являются важным элементом административной реформы, проводимой в России. Президент России в ежегодном Послании Федеральному собранию России отметил, что "наше чиновничество еще в значительной степени представляет собой замкнутую и подчас просто надменную касту, понимающую государственную службу как разновидность бизнеса. И поэтому задачей номер один по-прежнему остается повышение эффективности государственного управления, строгое соблюдение чиновниками законности, предоставление ими качественных публичных услуг населению". Одним из действенных средств, обеспечивающих режим законности, является ответственность. Как справедливо отмечают многие авторы, дисциплинарная и материальная ответственность является одним из основных видов ответственности государственных служащих.

Административное право выполняет различные функции в установлении и реализации дисциплинарной ответственности. Оно определяет круг субъектов и полномочия органов управления (должностных лиц) в осуществлении дисциплинарной власти. Применительно к установлению дисциплинарной ответственности ряда категорий государственных служащих, военнослужащих и приравненных к ним в дисциплинарном отношении лиц функции административного права более обширны. Его нормами определяются основания дисциплинарной ответственности, ее меры и порядок их применения.

В отношении большинства работников дисциплинарная ответственность регламентируется комплексом норм трудового и административного права.

Дисциплинарная ответственность некоторых категорий лиц полностью опосредуется административным правом, например, военнослужащих срочной службы и др.

Это объясняется необходимостью наряду с общими началами учитывать особые требования дисциплины в отношении определенных категорий лиц и установления специфики их дисциплинарной ответственности.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и особенности дисциплинарной ответственности.
2. Дисциплинарное производство.
3. Понятие и особенности материальной ответственности.
4. Основания для привлечения к материальной ответственности.
5. Дисциплинарная и материальная ответственность военнослужащих.

Темы научных докладов

1. Основания для привлечения к дисциплинарной ответственности.
2. Субъекты дисциплинарной ответственности.
3. Отличие дисциплинарной ответственности по трудовому законодательству от административного.
4. Дисциплинарная ответственность сотрудников полиции.
5. Проблемы соотношения дисциплинарной и административной ответственности.

Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.

Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе".

Федеральный закон от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ "О материальной ответственности военнослужащих".

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

Федеральный закон от 1 декабря 2006 г. № 199-ФЗ "О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста".

Федеральный Закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ "О полиции".

Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы".

Указ Президента РФ от 14 октября 2012 г. № 1377 "О дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации".

Приказ Минюста от 6 июня 2005 г. № 76 "Об утверждении Инструкции о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы".

Постановление ВС Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. № 4202-1 "Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации".

Задания

1. Объясните и выпишите значение следующих терминов: дисциплина, дисциплинарная ответственность, дисциплинарное взыскание, материальная ответственность, причинение вреда, проступок, ущерб.

2. Нарисуйте схему "Виды дисциплинарных взысканий".

3. Составьте сравнительную таблицу "Отличия гражданско-правовой ответственности от материальной ответственности".

4. Перечислите виды дисциплинарных взысканий, налагаемых на офицерский состав Вооруженных сил РФ и начальствующий состав УИС. Существуют ли между ними различия?

5. Назовите обстоятельства, которые должны учитываться при вынесении дисциплинарного взыскания сотруднику ОВД.

Задачи

Задача 1

За совершение государственным служащим, сотрудником областной администрации Зориным должностного проступка глава администрации области до решения вопроса о дисциплинарной ответственности Зорина отстранил его на 15 дней от исполнения должностных обязанностей. На этот период за Зориным был сохранен должностной оклад, надбавка к окладу за квалификационный разряд и надбавка за выслугу лет. Ранее же получаемая Зориным надбавка к должностному окладу за особые условия государственной службы ему не была сохранена, поскольку в течение этого периода он не исполнял своих служебных обязанностей.

Дайте правовую оценку решения главы администрации области.

Задача 2

Слушатель юридического института ФСИН России Петров 10 апреля 2017 г. совершил дисциплинарный проступок. 16 апреля 2017 г. он был госпитализирован в стационар по болезни. 22 апреля 2017 г. приказом начальника института ему был объявлен строгий выговор.

Дайте правовую оценку действиям должностного лица.

Задача 3

Слушателю юридического института МВД России Ковалеву было отказано в предоставлении очередного ежегодного отпуска ввиду слабой успеваемости.

Правомерно ли такое решение?

Задача 4

Сотрудник уголовно-исполнительной инспекции капитан внутренней службы Востриков, управляя транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения, был задержан сотрудниками ДПС. За данное правонарушение в отношении Вострикова было возбуждено дело об административном правонарушении и решением суда назначено наказание в виде административного штрафа в размере 30 тыс. руб. и лишения права управления транспортным средством сроком на 1,5 года.

Востриков обжаловал данное решение, поскольку считает, что он не является субъектом административной ответственности и может быть наказан только в дисциплинарном порядке.

Подлежит ли жалоба Вострикова удовлетворению? Обоснуйте свой ответ.

Задача 5

Сержант полиции Михайлов, находясь на службе в нетрезвом состоянии, разбил стекло в рабочем кабинете.

Какой ответственности подлежит Михайлов? Несет ли он обязанность по возмещению ущерба (если да, то в каком объеме)?

Тесты

1. Какие субъекты права несут ответственность согласно нормам административного права:

- а) работники предприятий;
- б) учащиеся и студенты;
- в) работники государственных учреждений.

2. За нарушение каких правил сотрудники полиции несут ответственность на общих основаниях:

- а) нарушение общественного порядка;
- б) нарушение правил дорожного движения;
- в) нарушение, посягающее на права граждан.

3. Какие меры дисциплинарного взыскания налагаются на сотрудников полиции:

- а) выговор;
- б) снижение в звании на одну ступень;
- в) лишение нагрудного знака.

4. Какие меры поощрения не применяются к сотрудникам правоохранительных органов:

- а) объявление благодарности;
- б) временный перевод на вышестоящую должность сроком на 1 год;
- в) награждение нагрудным знаком.

5. По истечении какого срока дисциплинарное взыскание снимается автоматически:

- а) 1 месяц;
- б) 6 месяцев;
- в) 1 год.

Тема 14. СУЩНОСТЬ И ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА

До настоящего времени ученые-административисты не пришли к единому мнению по поводу границ и объема административного процесса, его соотношения с уголовным и гражданским процессами, выделения административно-процессуального права в самостоятельную отрасль права. В 1972 г. В.Д. Сорокиным была опубликована первая монография по проблемам административно-процессуального права. В последующие годы административно-процессуальное право не находило должного освещения в юридической литературе. Только в 1985 г. было издано пособие О.К. Застрожной "Советский административный процесс", а в 1988 г. - коллективная работа под названием "Управленческие процедуры", в которой Б.М. Лазарев - автор первого раздела данной книги - детально раскрывает сущность таких понятий, как "управленческая процедура", "административно-правовые процедуры", "административный процесс", "процессуальное право", дает узкое и широкое понимание административного процесса, а также рассматривает его структуру. По мнению ученого, не все процедуры, закрепляемые нормами административного права, являются управленческими; к последним он относит лишь те, которые определяют порядок управленческой деятельности.

Административные процедуры можно рассматривать как вид правовой процедуры, под которой понимается особый нормативно установленный порядок осуществления юридической деятельности, обеспечивающий реализацию норм материального права, самих материальных правоотношений и охраняемый от нарушений правовыми санкциями.

Вопросы административного процесса, административно-процессуального права России на сегодняшний день недостаточно разработаны, продолжаются дискуссии по поводу выделения административно-процессуального права в самостоятельную отрасль (подотрасль) российского права.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и особенности административного процесса.
2. Принципы и структура административного процесса.
3. Предмет, метод и система административно-процессуального права.

Темы научных докладов

1. Порядок лицензирования отдельных видов деятельности в Российской Федерации.
2. Порядок возбуждения исполнительного производства.
3. О концепциях административного процесса.

Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ "Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации".

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации".

Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве".

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию".

Задания

1. Нарисуйте схемы: "Принципы административного процесса", "Участники административного процесса", "Структура административного процесса", "Общие стадии административного процесса".

2. Выпишите виды деятельности, на которые не распространяет действие Федеральный закон от 4 мая 2011 г. "О лицензировании отдельных видов деятельности".

3. Выпишите основания для приостановления деятельности и аннулирования лицензии согласно ст. 13 Федерального закона от 4 мая 2011 г. "О лицензировании отдельных видов деятельности".

4. Перечислите меры принудительного исполнения, установленные Федеральным законом от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве".

Тесты

1. Вопросы назначения на должность и освобождения от должности Председателя Центрального банка РФ относятся к ведению:

- а) Государственной Думы;
- б) Совета Федерации;
- в) Правительства.

2. Возвратное, возмездное, срочное предоставление государством денежных средств государственным или негосударственным организациям - это:

- а) финансирование;
- б) кредитование;
- в) помощь.

3. Государственно-правовое и общественно-правовое принуждение различают:

- а) по субъекту;
- б) объекту;
- в) способу реализации.

4. Гражданин, чьи права нарушены незаконными действиями и решениями должностных лиц, имеет возможность обратиться:

- а) только в суд;
- б) только в вышестоящий орган;
- в) в суд или в вышестоящий в порядке подчиненности орган.

5. Главная функция административной юрисдикции:

- а) правоприменительная;
- б) правоохранительная;
- в) правовосстановительная.

Тема 15. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕДУРНОЕ ПРОИЗВОДСТВО

Многообразная управленческая, контрольная, экономическая и иная деятельность всегда сопряжена с нормативными правилами и усмотрением. Дистанция между ними весьма подвижна, поскольку от правового старта до реального финиша каждый субъект права проходит ее сам. Ошибки, отступления от норм, хаотические действия, дублирование, злоупотребления встречаются постоянно. В публично-правовой сфере их можно предотвращать с помощью тех или иных способов упорядочения, и прежде всего процедур. Наиболее актуален сейчас вопрос об административных процедурах, без которых трудно наладить эффективную государственную и социально-экономическую деятельность.

Понимание процедуры как порядка не вызывает сомнений. Оно породило систему сложных процессуальных норм, с помощью которых развиваются законодательный, бюджетный, гражданский процесс и т.п. Сложнее формируется процесс в административной сфере ввиду ее безграничных объемов, динамизма и быстротекучести.

Конечно, "присутствие" процедур в административных и местных органах наблюдалось и в прошлые десятилетия. Министерства нередко принимали регламенты, правила и т.п., посвященные в основном регулированию организационных вопросов. Меньше внимания уделялось в них согласованным режимам деятельности "по вертикали" и "по горизонтали". И все же многие органы обходились без легально установленных процедур.

В науке административного права юридический процесс служит разновидностью процедур, понимаемых в широком смысле в качестве способов упорядочения деятельности. Ему присущи системы процессуального законодательства, в частности административные процессы и административное производство. Понимание процедур в позитивном смысле привело ученых к исследованию управленческих процедур, охватывающих разные виды управленческой деятельности (нормотворчества, контроля, реализации прав и обязанностей граждан, организации работы органов и т.п.).

Таким образом, административные процедуры выступают одной из двух составных частей административно-процессуального законодательства. В сочетании с административно-материальными нормами они находятся в системе административного права. А оно, как известно, регулирует почти все области государственной и общественной жизни, оценивая их с достаточно специфических административно-правовых позиций.

Вопросы для обсуждения

1. Административные процедуры как самостоятельный вид административного процесса.
2. Лицензионно-разрешительное производство.
3. Регистрационное производство.
4. Процедуры принятия нормативных правовых актов органами исполнительной власти. Ведомственное нормотворчество в УИС.

Темы научных докладов

1. Порядок регистрации граждан по месту жительства.
2. Порядок регистрации имущества и сделок с ним.
3. Исполнительное производство. Понятие, особенности.
4. Особенности лицензирования в сфере добычи полезных ископаемых.

Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ "Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации".

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации".

Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве".

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию".

Задания

1. Выберите нормативно-правовые акты, регламентирующие разрешительные производства.
2. Выпишите особенности лицензирования в сфере недропользования.
3. Как участник производства составьте жалобу на постановление по делу об административном правонарушении.

Задачи

Задача 1

Сотрудник УИС лейтенант внутренней службы Кротов, находясь во дворе своего дома, выстрелил несколько раз из охотничьего ружья, чтобы проверить его исправность. Проживающий по соседству Гаврилов, являющийся начальником службы материально-технического обеспечения учреждения, где работает Кротов, усмотрев в действиях соседа состав правонарушения, решил составить протокол об административном правонарушении.

Имеется ли в действиях Кротова состав административного правонарушения (если да, то какого)? Может ли Гаврилов составить протокол об административном правонарушении? Как определяется компетенция должностных лиц по составлению протоколов об административных правонарушениях? Какие меры должны быть приняты к Кротову?

Задача 2

Водитель Рассохин, превысив скорость, был остановлен сотрудниками ДПС ГИБДД города К. При составлении протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 12.9 КоАП РФ, выяснилось, что Рассохин находится в городе в командировке, завтра должен уехать и не сможет присутствовать на рассмотрении дела. Поэтому водитель попросил переслать протокол об административном правонарушении по месту жительства. Вернувшись домой, Рассохин через некоторое время получил по почте постановление о привлечении к административной ответственности в виде штрафа. Данное постановление водитель решил обжаловать в суде, так как посчитал, что оно вынесено незаконно. На рассмотрении дела Рассохин присутствовал, ходатайство его не было удовлетворено, да и дело не могло быть рассмотрено по месту совершения правонарушения, поскольку он там не проживает.

Как определяется место рассмотрения дела об административном правонарушении? Может ли дело быть рассмотрено в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности? Приостанавливает ли срок давности привлечения к административной ответственности направление материалов дела по месту жительства лица, привлекаемого к ответственности? Дайте юридическую оценку ситуации.

Задача 3

Советкин был привлечен к административной ответственности по ст. 19.3 КоАП РФ. 1 июня судья вынес постановление об административном аресте сроком на 15 суток. Из зала суда Советкина доставили в спецприемник для лиц, задержанных в административном порядке, для исполнения постановления. 2 июня прокурор вынес протест на постановление судьи. 3 июня протест был оставлен без удовлетворения. 5 июня у Советкина начался острый сердечный приступ, и он обратился к начальнику с просьбой отпустить его домой. Начальник спецприемника освободил Советкина на следующий день.

Проведите юридический анализ дела. Допущены ли процессуальные нарушения?

Задача 4

В отношении ООО "Арбат" сотрудниками налоговой службы был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.11 КоАП РФ. В ходе составления протокола выяснилось, что юридический адрес организации в учредительных и регистрационных документах указан неверно, а установить фактическое место нахождения юридического лица не представляется возможным. Должностным лицом налогового органа, составившим протокол об административном правонарушении, было вынесено определение о проведении административного расследования. Начальник налоговой службы отменил указанное определение, так как, по его мнению, необходимости в проведении административного расследования нет.

В каких случаях возможно проведение административного расследования? Кто принимает решение о его проведении? Какое решение вы приняли бы в данном случае?

Тесты

1. Срок, в течение которого гражданин должен подать документы для регистрации по месту жительства:

- а) 7 дней;
- б) 14 дней;
- в) 30 дней.

2. Административно-процедурным производством является:

- а) производство по рассмотрению жалоб;
- б) лицензионно-разрешительная деятельность;
- в) дисциплинарное производство.

3. Лицензирование частной нотариальной деятельности отнесено к компетенции:

- а) Правительства РФ;
- б) Минюста России;
- в) правительства субъекта РФ.

4. Определение "относительно самостоятельная часть административного производства, которая, наряду с его общими задачами, имеет свойственные только ей задачи и особенности, а также отличается собственным кругом участников производства и завершается принятием процессуального документа" относится к понятию:

- а) стадия;
- б) этап;
- в) раздел.

5. Определение "государственное подтверждение квалификации отдельных субъектов, выполняющих отдельные виды деятельности, требующие особого профессионализма для обеспечения безопасности и стабильного развития экономических процессов" относится к понятию:

- а) регистрация;
- б) лицензирование;
- в) разрешение.

Тема 16. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮРИСДИКЦИЯ

Современный этап реформирования в России механизма государственного управления сопряжен с необходимостью разрешения целого ряда проблем. Административная юстиция - один из институтов правового государства, в основе которого лежит разрешение правовых конфликтов, возникающих между гражданином и публичной властью.

Взаимодействуя с гражданами, публичная администрация может преднамеренно или непреднамеренно нарушать права и законные интересы отдельных лиц. Необходимость административной юстиции, как механизма правовой защиты проистекает из потребности обеспечить законные интересы граждан во всех случаях неправомерного и бесконтрольного использования властных полномочий административными органами и их должностными лицами.

Знание положений КоАП РФ по вопросам административной юрисдикции является необходимым условием для успешного выполнения возложенных на сотрудников правоохранительных органов и сотрудников уголовно-исполнительной системы задач.

Анализ действующего законодательства показывает, что органы внутренних дел в системе юрисдикционных органов занимают ведущие позиции по объему административно-юрисдикционных полномочий, что обусловлено особым характером выполняемых задач, основной объем которых связан с исполнительно-распорядительной, государственно-властной деятельностью.

Односторонние исследования юрисдикционной деятельности правоприменительных органов в немалой степени способствовали отсутствию в науке общепризнанного понятия "юрисдикция". Под юрисдикцией также подразумевают подведомственность, подсудность разрешаемых дел, полномочия разрешать дела и применять санкции, а также ее отождествляют с правоохранительной (праворазрешительной) деятельностью государства и общественности.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и назначение административной юрисдикции.
2. Производства по рассмотрению жалоб в сфере исполнительной власти.

3. Производства по рассмотрению жалоб осужденных и лиц, содержащихся под стражей.
4. Дисциплинарное производство в отношении сотрудников УИС.

Темы научных докладов

1. Сроки рассмотрения обращений, жалоб граждан.
2. Стадии производства по рассмотрению жалоб граждан.

Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ "Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации".

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации".

Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве".

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию".

Задания

1. Составьте перечень органов, куда гражданин может обратиться с жалобой.
2. Составьте схемы: "Порядок обращений граждан со сроками их рассмотрения", "Административно-юрисдикционные производства",

"Функции административной юрисдикции", "Принципы административной юрисдикции".

Задачи

Задача 1

Студентка Мальцева обратилась к профессору Ковалеву за консультацией по следующему вопросу: обязательна ли регистрация по месту пребывания в случае, если гражданин приехал в отпуск к своим родственникам на месяц?

Дайте правильный ответ со ссылкой на нормативно-правовые акты.

Задача 2

Семья Кузиных приобрела земельный участок по договору купли-продажи в августе 1997 г. Знакомый юрист пояснил, что право собственности на этот участок у них появится только после государственной регистрации сделки в органах юстиции в соответствии с принятым Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости".

Обязательна ли в данном случае государственная регистрация сделки?

Задача 3

Гражданин Захаров обратился к уполномоченному по правам человека РФ с жалобой на постановление мирового судьи, вынесенное за совершение правонарушения, за которое по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ предусмотрено административное наказание в виде административного ареста сроком на трое суток. В жалобе Захаров указал, что имеет на иждивении ребенка девяти лет, воспитывает его один. Однако это обстоятельство судья не учел при назначении наказания. Кроме того, Захаров оспаривает конституционность положения ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ, согласно которому административный арест не может применяться к женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, поскольку в нем не содержится положения, запрещающего применение административного ареста к мужчинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет. Тем самым нарушаются конституционные права Захарова, закрепленные ст. 19 (ч. 2 и 3) и 38 (ч. 2) Конституции РФ. Уполномоченный по правам человека РФ не принял жалобу к рассмотрению.

Правомерен ли отказ уполномоченного по правам человека РФ? Если да, то каковы основания отказа? Считаете ли вы, что конституционные права Захарова нарушены?

Тесты

1. Юрисдикционным производством является:
 - а) производство по рассмотрению жалоб;
 - б) лицензионно-разрешительная деятельность;
 - в) регистрационное производство.
2. Главная функция административной юрисдикции:
 - а) правоохранительная;
 - б) правоприменительная;
 - в) правосстановительная.
3. Определение "особый процессуальный порядок разрешения административно-правовых споров между гражданами и органами государственного управления (должностными лицами) в суде" относится к понятию:
 - а) административное производство;
 - б) административная юстиция;
 - в) лицензирование.
4. По общему правилу срок, в течение которого гражданин может обратиться с жалобой в суд за восстановлением своих нарушенных прав начиная со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав:
 - а) 1 месяц;
 - б) 3 месяца;
 - в) 6 месяцев.
5. Срок рассмотрения по существу административной жалобы гражданина:
 - а) 10 дней;
 - б) 1 месяц;
 - в) 2 месяца.

Тема 17. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Вопрос об административных правонарушениях, их пресечении и производстве по делам об административных правонарушениях является актуальным, так как глубокие социальные изменения в политической и общественной жизни нашей страны неизбежно приводят к необходимости совершенствования ее правовой системы, в том числе и совершенствования института административных правонарушений.

В структуре административного процесса производство по делам об административных правонарушениях занимает особое положение. Связано это с тем, что производство по делам об административных правонарушениях представляет собой один из наиболее массовых видов производств.

Производство по делам об административных правонарушениях является одним из специфических и важных административно-юрисдикционных производств, входящих в административно-юрисдикционный процесс. В этой связи ему присущи все признаки последнего, а также имеются характерные черты, определяемые административно-процессуальным законодательством и анализируемые в юридической литературе.

Объектом исследования выступают общественные отношения, связанные с возбуждением, расследованием административных правонарушений и дальнейшим своевременным, справедливым вынесением постановления по данным делам, порядком обжалования и опротестования постановлений, а также их исполнением.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие, задачи и принципы производства по делам об административных правонарушениях.
2. Обстоятельства, исключают производство по делам об административных правонарушениях.
3. Участники производства по делам об административных правонарушениях.
4. Предмет доказывания и доказательства по делам об административных правонарушениях.

5. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

6. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.

7. Особенности реализации производства по делам об административных правонарушениях в уголовно-исполнительной системе.

Темы научных докладов

1. Основания и порядок административного задержания.

2. Особенности привлечения к административной ответственности сотрудников ОВД.

3. Административно-правовой статус защитника в административном процессе.

4. Особенности производства по делу об административном правонарушении в отношении юридического лица.

5. Особенности производства по делу об административном правонарушении в отношении иностранных граждан.

6. Особенности производства по делам об административных правонарушениях экстремистской направленности.

7. Особенности производства по делам об административных правонарушениях по делам, связанным с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ.

Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ "Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации".

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации".

Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве".

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713 "Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию".

Задания

1. Заполните сравнительные таблицы.

Участник производства	Статья КоАП РФ	Признаки, определяющие правовой статус	Права	Обязанности	Ответственность

Мера обеспечения	Статья КоАП РФ	Кто применяет	К кому применяется	Цель применения	Процессуальное оформление исполнения	Сроки	Особенности применения

Вид административного наказания	Орган, осуществляющий исполнение	Сущность исполнительных действий	Срок для исполнения	Процессуальное оформление исполнения	Особенности процедуры

2. Составьте таблицу "Процессуальные сроки в производстве по делу об административном правонарушении".

3. Укажите органы (должностных лиц), которые уполномочены рассматривать жалобы на постановления, вынесенные следующими субъектами: а) инспектором роты ДПС ГИБДД; б) начальником РОВД; в) мировым судьей; г) судьей гарнизонного суда; д) комиссией по делам несовершеннолетних.

4. Составьте протокол об административном правонарушении, предусмотренном КоАП РФ.

Задачи

Задача 1

Гражданин Беляев прибыл в городской суд, где должно было рассматриваться его дело. По случаю вчерашнего своего дня рождения он был в нетрезвом состоянии, в помещении суда громко разговаривал, приставал к окружающим его людям. Подобное поведение не осталось незамеченным, поэтому судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов Фомин в целях предупреждения правонарушения сделал ему замечание. Однако Беляев требование судебного пристава о прекращении подобных действий не исполнил. В ответ судебный пристав, усмотрев в действиях Беляева признаки состава административного правонарушения, вынес ему предупреждение.

Имеются ли в действиях Беляева признаки состава административного правонарушения (если да, то какого)? Законны ли действия судебного пристава?

Задача 2

Пассажир пригородного электропоезда, находясь в сильной степени опьянения, самовольно сорвал стоп-кран и остановил поезд.

Имеется ли в действиях пассажира состав административного правонарушения? Если да, то какого? Какие должностные лица (органы) вправе рассматривать дело об этом правонарушении?

Задача 3

Гражданин Соболев был признан по делу об административном правонарушении потерпевшим. Судья при подготовке материалов дела к рассмотрению счел необходимым вызвать Соболева в судебное заседание для дачи показаний, в связи с чем потерпевшему была выслана повестка. Однако Соболев на рассмотрение дела не явился. Дело было отложено, и судья вынес определение о приводе Соболева.

Каков порядок реализации привода как меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении? Подлежит ли Соболев приводу?

Задача 4

Начальнику отдела полиции поступила жалоба от гражданина Кравцова следующего содержания: "4 мая 2016 г. в 21.00 мой автомобиль был остановлен на пустынной улице инспектором ДПС с целью проверки документов. В результате проверки мне заявили, что доверенность на право управления транспортом оформлена неправильно, поэтому необходимо проехать в отдел полиции. В отделе полиции показания давать я отказался, так как считаю действия инспектора ДПС незаконными, и потребовал пригласить своего знакомого юриста. Дежурный по отделу полиции заявил, что по административным делам адвокат не положен, и закрыл меня в помещении для временно задержанных лиц, где я пробыл до 8 часов утра".

Дайте правовую оценку ситуации. Нарушены ли права Кравцова? Какое решение по жалобе должен принять начальник отдела полиции?

Задача 5

22 февраля 2016 г. сотрудниками полиции была задержана группа молодых людей по мотиву появления в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения. Опрятно одетые молодые люди, выходя из кафе "Калинка", громко смеялись, жестикулировали, от них пахло алкоголем. Был составлен протокол об административном правонарушении в отношении указанных молодых людей по ст. 20.21 КоАП РФ. 24 февраля 2016 г. начальник отдела полиции вынес постановление о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 1000 рублей. В жалобе в суд молодые люди указали, что общественный порядок не нарушали, выпили только по бутылке пива, смеялись, так как было хорошее настроение, никто из них не падал, не шатался, они направлялись домой. Суд постановление начальника отдела полиции отменил, так как в деле отсутствует акт о медицинском освидетельствовании на состояние алкогольного опьянения.

Проведите юридический анализ дела. Допущены ли процессуальные нарушения?

Задача 6

Блинов был остановлен инспектором ДПС ГИБДД Яхонтовым за превышение скорости на 25 км/ч. Блинов объяснил, что превысил

скорость, так как спешил домой к ребенку, которому стало плохо, и он один не в состоянии принять необходимые лекарства. Водитель просил занести свои объяснения в протокол. Яхонтов ответил, что, поскольку водитель спешит, протокол он составлять не будет, а сразу выпишет постановление о назначении административного штрафа в размере 500 рублей. На следующий день Блинов обратился к командиру роты ДПС ГИБДД с требованием отменить незаконное, по его мнению, постановление.

В каком случае возможно упрощенное производство по делу об административном правонарушении? Как следует разрешить данное дело?

Задача 7

На прием к участковому уполномоченному полиции пришла гражданка Белова, которая пояснила, что сдает квартиру студенту Васильеву. При заключении договора коммерческого найма жилого помещения она предупредила Васильева, что он должен бережно относиться к имуществу, находящемуся в квартире, самостоятельно ничего не переставлять. Однако, придя вчера в квартиру, Белова обнаружила, что стоящий в коридоре шкаф сломан, а Васильев разговаривать с ней отказывается. Участковый, прибыв по адресу, опросил Васильева, который заявил, что он ничего не ломал, при заселении шкафа не было, хозяйка квартиры специально наговаривает на него.

Каковы дальнейшие действия участкового уполномоченного полиции? Какие процессуальные документы могут быть составлены в данной ситуации?

Задача 8

Игнатьев выступал в качестве защитника по доверенности от имени своего отца, в отношении которого было возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 19.3 КоАП РФ. В процессе производства по делу ему был заявлен отвод, так как он сам является сотрудником милиции. Игнатьев пояснил, что он выступает защитником как частное лицо, осуществляет эти обязанности бескорыстно и не работает в отделении полиции, сотрудники которого возбудили дело об административном правонарушении в отношении его отца.

Имеет ли право Игнатьев выступать в качестве защитника по данному делу? Какие обстоятельства исключают возможность участия защитника в производстве по делу об административном правонарушении? Подлежит ли отводу защитник Игнатьев?

Тесты

1. В случае отказа в возбуждении уголовного дела или при прекращении уголовного дела, но при наличии в действиях виновного признаков административного проступка срок давности наложения административного взыскания (со дня принятия постановления об отказе в возбуждении или прекращении уголовного дела) составляет:

- а) 1 месяц;
- б) 6 месяцев;
- в) 1 год.

2. Вызываемое по делу об административном правонарушении лицо, которому могут быть известны какие-либо обстоятельства, подлежащие установлению по данному делу, - это:

- а) понятой;
- б) свидетель;
- в) правонарушитель.

3. Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента:

- а) совершения правонарушения;
- б) составления протокола об административном правонарушении;
- в) вынесении постановления по делу об административном правонарушении.

4. Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение:

- а) 5 дней;
- б) 10 дней;
- в) 14 дней.

5. Постановление по делу об административном правонарушении должно быть исполнено в течение ___ суток с момента вступления в законную силу:

- а) 10;
- б) 30;
- в) 60.

Тема 18. СУЩНОСТЬ И СПОСОБЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ И ДИСЦИПЛИНЫ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Утверждение демократии, осуществление политических и экономических реформ неотделимы от укрепления законности и дисциплины, создания в обществе атмосферы высокой духовности, нравственности, правовой культуры, правосознания.

Сущность законности состоит в единообразном понимании и точном соблюдении действующего законодательства всеми органами государства, общественными организациями, должностными лицами и гражданами. Создание подлинно правового государства предполагает распространение действия закона на все сферы общественной жизни, прежде всего на функции органов государственной власти, обязательность закона для самого государства и его органов, должностных лиц, в том числе высших должностных лиц, развитие государственного аппарата по пути демократизации, законности и справедливости. Сущность этого принципа состоит в том, что государство, издавшее закон, не вправе его нарушать. Правовое государство невозможно без четких и конкретных юридических мер ответственности любых должностных лиц за нарушение своих обязанностей перед законом.

Государственное управление - это один из видов деятельности государственных органов Российской Федерации по осуществлению государственной власти, реализации государственно-властных полномочий. Сущность и структура государственной власти юридически закрепляются в Конституции Российской Федерации и конституционных законах.

Согласно ст. 10 и 11 Конституции, государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе принципа разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, а также разграничения предметов ведения и полномочий между Федерацией и ее субъектами.

Организация и функционирование государственной администрации должны быть урегулированы прежде всего актами высшей юридической силы - законами. Закон (в широком смысле) не может существовать без законности - механизма и средства приведения его в жизнь. Законность - это система юридических правил, норм, средств и гарантий с соответствующими им государственными структурами,

призванная обеспечить практическую реализацию законов и других правовых актов.

Государство, особенно в условиях осуществления правовой и экономической реформ, нуждается в создании эффективно действующей системы законности и правопорядка. Государственная и общественная жизнь должна быть организована так, чтобы соблюдение закона было обязательным и необходимым требованием для гражданина, должностного лица, государственного органа или общественного объединения. Важно, чтобы существовал механизм, обеспечивающий строгое и точное соблюдение законов.

Уровень законности в государстве прежде всего зависит от ее состояния в исполнительно-распорядительной деятельности. Когда он низок, то даже если иные ветви государственного механизма неукоснительно выполняют юридические предписания, есть основания говорить о разрушении, кризисе режима законности.

Если государственный аппарат осуществляет правовые нормы, которые грешат субъективизмом, волюнтаризмом, принимает нецелесообразные, несвоевременные правовые акты, это снижает эффективность его деятельности, подрывает авторитет, а самое главное - наносит большой ущерб гражданам, регионам и даже стране в целом.

Юридическая правомерность деятельности государственной администрации - стержень всего режима законности в стране.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и содержание законности и дисциплины, способы их обеспечения.
2. Государственный контроль и его виды.
3. Административная юстиция.
4. Прокурорский надзор.
5. Понятие административного надзора и его виды.
6. Общественный контроль.

Темы научных докладов

1. Правовое регулирование общественного контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы.
2. Специфика правового статуса уполномоченного по правам человека.

3. ЕСПЧ: создание и компетенция.
4. Порядок обращения за защитой прав в ЕСПЧ

Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ "О Конституционном суде Российской Федерации".

Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ "Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации".

Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации".

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ.

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ.

Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 "О прокуратуре РФ".

Федеральный закон от 18 ноября 1994 г. X" 4-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации".

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ".

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Указ Президента Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 490 "Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации".

Указ Президента Российской Федерации от 8 июня 2004 г. № 729 "Об утверждении Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации".

Регламент Государственной Думы Федерального собрания РФ.

Регламент Совета Федерации Федерального собрания РФ.

Задания

1. Составьте схемы: "Система способов обеспечения законности", "Общий надзор органов прокуратуры", "Государственный контроль".

2. Раскройте основные контрольные полномочия следующих органов государственной власти:

- Конституционного суда РФ;
- уполномоченного по правам человека;
- губернской думы Самарской области;
- Контрольного управления Президента РФ;
- районного суда.

Назовите средства прокурорского реагирования на незаконные акты органов государственной власти.

Задачи

Задача 1

Президент РФ издал распоряжение об отрешении губернатора А-ской области от должности, поскольку данное должностное лицо утратило доверие Президента и дискредитировало своими действиями должность губернатора.

Имеет ли право Президент РФ отрешить высшее должностное лицо субъекта РФ от должности? Если да, то на каком основании? Куда и в каком порядке губернатор может обжаловать распоряжение Президента РФ? Дайте юридическую оценку данной ситуации.

Задача 2

В адрес Президента РФ и Генерального прокурора РФ поступило обращение депутатов городской думы города С. о неисполнении мэром города законодательства о местном самоуправлении. В обращении содержались следующие факты: мэр принимает решения, противоречащие законодательству, игнорирует депутатские запросы и не является на заседания городской думы, не реагирует на представления городского прокурора об устранении нарушений законодательства, всячески подавляет политическую конкуренцию.

Дайте юридическую оценку данной ситуации. Какие меры может принять Президент РФ в данной ситуации? Каковы полномочия прокуратуры в отношении должностных лиц органов местного самоуправления?

Задача 3

Законодательным собранием К-го края был принят закон, согласно положениям которого исполнительные органы местного самоуправления края наделяются государственными полномочиями по организации предоставления общедоступного и бесплатного общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным образовательным программам в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях. Прокурор края обратился в краевой суд с заявлением о том, что положения закона противоречат федеральному законодательству, так как он принят с нарушениями требований ст. 72 и ст. 76 Конституции РФ и ст. 26 (3) ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

В каком порядке прокурор может обжаловать положения правового акта субъекта РФ, противоречащие федеральному законодательству? Какая инстанция должна принять окончательное решение по жалобе? Разрешите дело по существу.

Задача 4

Депутат Государственной думы РФ обратился в суд с жалобой на неправомерные действия Председателя Правительства РФ, который переадресовывал государственным служащим аппарата Правительства РФ поступающие на его имя депутатские запросы. Таким образом, ответ на депутатский запрос поступал от лиц, не являющихся адресатами запроса.

Каков механизм разрешения данной жалобы? Примите решение по существу.

Тесты

1. Документом, который вносится прокурором или его заместителем в орган или передается должностному лицу, уполномоченному устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению, является:

- а) протест;
- б) постановление;
- в) представление.

2. Общий административный надзор - это:

а) надведомственный контроль, осуществляемый органами исполнительной власти, за соблюдением гражданами и организациями правовых норм;

б) особая мера принуждения, которая применяется по отношению к лицам, освобожденным из мест лишения свободы;

в) разновидность государственного надзора, включающая в себя конституционный и прокурорский надзор.

3. Неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным служащим своих служебных обязанностей, возложенных на него законом или иным нормативным актом, контрактом о прохождении службы или правилами внутреннего трудового распорядка, при отсутствии признаков уголовного преступления - это:

а) дисциплинарный проступок;

б) административный проступок;

в) гражданско-правовой проступок.

4. Внутриведомственный контроль осуществляет:

а) вышестоящий орган;

б) правительство;

в) прокуратура.

5. Протест прокурора должен быть рассмотрен в течение:

а) 7 дней;

б) 10 дней;

в) 30 дней.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕШЕНИЮ ЗАДАЧ

Выполнение практических заданий по административному праву - одна из важнейших форм обучения студентов в юридических вузах, главной целью которого является формирование практических навыков по применению действующего законодательства к конкретным жизненным ситуациям. Именно в ходе решения задач происходит, по сути, воспроизведение действий работников правоохранительных органов. Данная форма обучения позволяет студентам лучше усвоить основные теоретические положения дисциплины "Административное право", находить и анализировать соответствующие нормативные акты, вырабатывать навыки юридически грамотно и аргументированно формулировать предлагаемые решения.

Следует обратить внимание на то, что максимальная польза от решения практических заданий будет достигнута только в том случае, если к ним основательно подготовиться. Для этого необходимо внимательно ознакомиться с законодательством, относящимся к теме, изучить учебную и научную литературу, указанную к каждому занятию.

Студенты должны помнить о том, что в условиях проводимой в стране административной реформы постоянно изменяется российское законодательство, поэтому необходимым условием успешного обучения является самостоятельная работа с периодическими изданиями (ознакомление как с официальными публикациями в "Российской газете", Собрании законодательства Российской Федерации, так и с научными статьями в журналах "Государство и право", "Законность", "Российская юстиция" и т.п.). Это будет способствовать формированию у обучающихся навыков самостоятельной работы с нормативно-правовыми актами, развивать стиль мышления и логические способности обучающихся.

Данный сборник предполагает активное использование нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность органов государственной власти.

Учебное издание

Реуф Владислав Маркович

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Учебно-методическое пособие

Руководитель издательской группы О.В. Егорова
Редактор Т.В. Федулова
Корректор Л.И. Трофимова
Компьютерная верстка - А.Н. Славкина

Подписано в печать 17.12.2018. Формат 60x84/16.
Бум. офсетная. Гарнитура "Times New Roman". Печать оперативная.
Усл. печ. л. 5,58 (6,0). Уч.-изд. л. 5,75. Тираж 300 экз. Заказ № 709.
Самарский государственный экономический университет.
443090, Самара, ул. Советской Армии, 141.
Отпечатано в типографии ФГБОУ "СГЭУ".