

Саморегулируемые организации арбитражных управляющих

Еще одним участником правоотношений в сфере банкротства является саморегулируемая организация арбитражных управляющих. Институт саморегулируемых организаций арбитражных управляющих во многом заимствован из зарубежного законодательства о банкротстве, прежде всего из законодательства Великобритании, где он получил наибольшее развитие.

Саморегулируемая организация арбитражных управляющих - это некоммерческая организация, основанная на членстве, объединяющая субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющая субъектов профессиональной деятельности определенного вида.

Саморегулируемая организация должна быть включена в Единый государственный реестр саморегулируемых организаций арбитражных управляющих. Некоммерческая организация приобретает статус саморегулируемой организации с даты включения в государственный реестр, который ведется регулирующим органом. Включение в государственный реестр необходимо в связи с наличием у саморегулируемой организации определенных публичных функций (например, проведение стажировки в качестве помощника арбитражного управляющего, представление кандидатуры арбитражного управляющего в арбитражный суд).

Законом о банкротстве определены условия, при наличии которых некоммерческая организация может быть включена в Единый государственный реестр саморегулируемых организаций арбитражных управляющих:

- соответствие не менее чем 100 ее членов условиям членства в саморегулируемой организации арбитражных управляющих, утвержденным саморегулируемой организацией;

- участие ее членов не менее чем в 100 (в совокупности) процедурах, применяемых в делах о банкротстве (в том числе не завершенных на дату включения в Единый государственный реестр саморегулируемых организаций арбитражных управляющих), за

исключением процедур, применяемых в делах о банкротстве к отсутствующим должникам;

- наличие компенсационного фонда или имущества у общества взаимного страхования, сформированного за счет взносов членов в размере не менее чем 50 тыс. руб. на каждого члена;

- наличие разработанных в соответствии с требованиями Закона "О несостоятельности (банкротстве)" и являющихся обязательными для выполнения членами саморегулируемой организации арбитражных управляющих стандартов и правил профессиональной деятельности арбитражных управляющих;

- создание органов управления и специализированных органов саморегулируемой организации арбитражных управляющих.

Целями деятельности саморегулируемой организации являются регулирование и обеспечение деятельности арбитражных управляющих. Именно цели деятельности раскрывают сущность саморегулируемой организации. Саморегулируемая организация представляет собой объединение арбитражных управляющих для совместной выработки правил деятельности, контроля за их выполнением, содействия деятельности арбитражного управляющего, защиты законных интересов членов и решения иных вопросов, требующих объединения усилий арбитражных управляющих. Образование саморегулируемых организаций обеспечивает замену государственного регулирования и контроля в сфере арбитражного управления на общественный, снижая степень государственного вмешательства в гражданские правоотношения.

Закон о банкротстве выделяет следующие функции саморегулируемой организации арбитражных управляющих:

- обеспечение соблюдения своими членами российского законодательства и правил профессиональной деятельности арбитражного управляющего;

- защита прав и законных интересов своих членов;

- обеспечение информационной открытости деятельности своих членов;

- содействие повышению уровня профессиональной подготовки своих членов.

Структура, порядок формирования, компетенция и срок полномочий органов управления саморегулируемой организации арбитражных управляющих, порядок принятия ими решений устанавливаются уставом некоммерческой организации и внутренними документами этой саморегулируемой организации.

Общее собрание членом саморегулируемой организации арбитражных управляющих является высшим органом управления саморегулируемой организации, полномочным рассматривать вопросы, отнесенные к его компетенции. Общее собрание членом саморегулируемой организации арбитражных управляющих созывается не реже чем один раз в год в порядке, установленном уставом некоммерческой организации.

К компетенции общего собрания членом саморегулируемой организации арбитражных управляющих относятся следующие вопросы:

- утверждение устава саморегулируемой организации, внесение в него изменений;
- установление условий членства в саморегулируемой организации, порядка приема в члены саморегулируемой организации и порядка прекращения членства в саморегулируемой организации;
- определение приоритетных направлений деятельности саморегулируемой организации, принципов формирования и использования ее имущества;
- избрание членом постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации арбитражных управляющих, принятие решений о досрочном прекращении полномочий коллегиального органа управления или отдельных его членом;
- утверждение в порядке и с периодичностью, которые установлены уставом некоммерческой организации, отчетов коллегиального органа управления и исполнительного органа саморегулируемой организации о результатах финансово-хозяйственной и организационной деятельности саморегулируемой организации арбитражных управляющих;
- утверждение мер дисциплинарного воздействия, порядка и оснований их применения, порядка рассмотрения дел о нарушении членами саморегулируемой организации требований Закона "О несостоятельности (банкротстве)", других

федеральных законов, иных нормативных правовых актов РФ, федеральных стандартов, стандартов и правил профессиональной деятельности;

- назначение на должность лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа саморегулируемой организации, досрочное освобождение такого лица от должности;

- утверждение сметы саморегулируемой организации, внесение в нее изменений, утверждение годовой бухгалтерской отчетности саморегулируемой организации;

- принятие решения о добровольном исключении сведений о саморегулируемой организации из Единого государственного реестра саморегулируемых организаций арбитражных управляющих;

- рассмотрение жалобы лица, исключенного из членов саморегулируемой организации, на необоснованность решения об исключении этого лица из членов саморегулируемой организации и принятие решения по такой жалобе;

- принятие решений о добровольной ликвидации саморегулируемой организации, назначении ликвидационной комиссии;

- принятие иных решений в соответствии с федеральными законами и уставом некоммерческой организации.

Общее собрание членов саморегулируемой организации арбитражных управляющих правомочно принимать решения, отнесенные к его компетенции, если на нем присутствует более чем 50% общего числа членов саморегулируемой организации. Решения общего собрания членов саморегулируемой организации принимаются большинством голосов от числа голосов членов саморегулируемой организации, присутствующих на общем собрании, или в случае проведения его путем заочного голосования большинством голосов от общего числа голосов членов саморегулируемой организации.

В саморегулируемой организации арбитражных управляющих формируется коллегиальный орган управления в составе не менее семи человек. Лица, не являющиеся членами саморегулируемой организации арбитражных управляющих, не могут составлять более чем 25% от числа членов коллегиального органа управления. В состав

членов коллегиального органа управления не могут входить государственные и муниципальные служащие.

К компетенции коллегиального органа управления относятся:

- утверждение стандартов и правил профессиональной деятельности, внесение в них изменений;

- принятие решения о приеме лица в члены саморегулируемой организации или об исключении из членов саморегулируемой организации;

- утверждение правил осуществления контроля за соблюдением членами саморегулируемой организации требований нормативно-правовых актов РФ, федеральных стандартов, стандартов и правил профессиональной деятельности;

- создание специализированных органов саморегулируемой организации, утверждение положений о них и правил осуществления ими деятельности;

- назначение аудиторской организации для проверки ведения бухгалтерского учета и финансовой (бухгалтерской) отчетности саморегулируемой организации, принятие решений о проведении проверок деятельности исполнительного органа саморегулируемой организации;

- представление общему собранию членов саморегулируемой организации кандидата или кандидатов для назначения на должность единоличного исполнительного органа саморегулируемой организации;

- установление квалификационных требований к руководителю органа, осуществляющего контроль за деятельностью членов саморегулируемой организации в качестве арбитражных управляющих в деле о банкротстве.

Для надлежащего функционирования саморегулируемая организация арбитражных управляющих обязана сформировать следующие органы:

- орган по рассмотрению дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия;

- орган по отбору кандидатур арбитражных управляющих для представления арбитражным судам в целях утверждения их в деле о банкротстве;

- орган, осуществляющий контроль за соблюдением членами саморегулируемой организации требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов РФ, федеральных стандартов, стандартов и правил профессиональной деятельности.

Контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих осуществляется органом по контролю (надзору) в порядке, установленном регулирующим органом (Росреестр).

Для реализации возложенных на нее функций саморегулируемая организация вправе представлять законные интересы своих членов в отношениях с органами государственной власти и органами местного самоуправления, обжаловать акты и действия указанных органов, нарушающие права и законные интересы любого из членов или группы членов; применять в отношении своих членов меры дисциплинарной ответственности, заявлять в арбитражный суд ходатайства об отстранении их от участия в деле о банкротстве при нарушении ими требований законодательства о банкротстве.

Закон о банкротстве возлагает на саморегулируемые организации определенные обязанности, которые подчеркивают элементы публичного статуса этих организаций. К указанным обязанностям, в частности, относятся:

- контроль профессиональной деятельности своих членов в части соблюдения требований Закона о банкротстве и установленных саморегулируемой организацией правил профессиональной деятельности арбитражного управляющего;

- рассмотрение жалоб на действия своего члена, исполняющего обязанности арбитражного управляющего;

- сбор, обработка и хранение информации о деятельности своих членов, раскрываемой ими для саморегулируемой организации в форме отчетов;

- организация и проведение стажировки гражданина РФ в качестве помощника арбитражного управляющего;

- формирование компенсационного фонда или имущества общества взаимного страхования для финансового обеспечения ответственности по возмещению убытков, причиненных ее членами при исполнении обязанностей арбитражного управляющего.

Деятельность саморегулируемых организаций арбитражных управляющих регулирует Федеральный закон от 01.12.2007 N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях". Данным Федеральным законом регулируются отношения, возникающие в связи с приобретением и прекращением статуса саморегулируемых организаций, деятельностью саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, осуществлением взаимодействия саморегулируемых организаций и их членов, потребителей произведенных ими товаров (работ, услуг), федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления.

Саморегулируемой организацией признается некоммерческая организация, созданная в соответствии с ГК РФ и Федеральным законом от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", при условии ее соответствия всем установленным федеральным законом требованиям. К числу указанных требований можно отнести:

1) объединение в составе саморегулируемой организации в качестве ее членов не менее 25 субъектов предпринимательской деятельности или не менее 100 субъектов профессиональной деятельности определенного вида;

2) наличие стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательных для выполнения всеми членами саморегулируемой организации;

3) обеспечение саморегулируемой организацией дополнительной имущественной ответственности каждого ее члена перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг).

Саморегулируемая организация разрабатывает и утверждает стандарты и правила предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательные для выполнения всеми членами саморегулируемой организации.

Саморегулируемые организации арбитражных управляющих вправе создавать объединения саморегулируемых организаций и быть их членами. Объединение саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, в составе которого более

чем 50% всех саморегулируемых организаций, сведения о которых включены в Единый государственный реестр саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, вправе приобрести статус национального объединения саморегулируемых организаций.

Объединение саморегулируемых организаций арбитражных управляющих приобретает статус национального объединения саморегулируемых организаций арбитражных управляющих с даты включения сведений о нем в Единый государственный реестр саморегулируемых организаций арбитражных управляющих.

Орган по контролю (надзору) включает сведения о национальном объединении саморегулируемых организаций арбитражных управляющих в Единый государственный реестр саморегулируемых организаций арбитражных управляющих в течение трех рабочих дней с даты представления в этот орган документов.

В соответствии с Положением о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 01.06.2009 N 457, на Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии возложены функции по контролю (надзору) за деятельностью арбитражных управляющих и саморегулируемых организаций арбитражных управляющих.

Согласно Закону о банкротстве на орган по контролю (надзору) возложены следующие полномочия:

- включать сведения о некоммерческих организациях в Единый государственный реестр саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и осуществлять его ведение (центральный аппарат);

- осуществлять контроль (надзор) за соблюдением саморегулируемыми организациями арбитражных управляющих федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, регулирующих деятельность саморегулируемых организаций;

- проводить проверки деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих в порядке, установленном регулирующим органом;

- обращаться в арбитражный суд с заявлением об исключении сведений о некоммерческих организациях из Единого государственного реестра саморегулируемых организаций арбитражных управляющих;

- участвовать в организации подготовки арбитражных управляющих, проведении и приеме теоретического экзамена по единой программе их подготовки;

- возбуждать дело об административном правонарушении в отношении арбитражного управляющего, саморегулируемой организации арбитражных управляющих и (или) ее должностного лица, рассматривать такое дело или направлять его для рассмотрения в арбитражный суд;

- оказывать поддержку саморегулируемым организациям арбитражных управляющих и арбитражным управляющим в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве и связанных с вопросами трансграничной несостоятельности (несостоятельности (банкротства), осложненной иностранным элементом);

- устанавливать статус объединения саморегулируемых организаций арбитражных управляющих в качестве национального объединения саморегулируемых организаций путем включения соответствующих сведений в Единый государственный реестр саморегулируемых организаций арбитражных управляющих (центральный аппарат);

- включать и исключать сведения об арбитражных управляющих в сводный государственный реестр арбитражных управляющих.

Саморегулируемая организация арбитражных управляющих не может быть реорганизована. Саморегулируемая организация может быть исключена из Единого государственного реестра саморегулируемых организаций арбитражных управляющих только по решению арбитражного суда. Основанием для исключения является заявление регулирующего органа о несоответствии саморегулируемой организации установленным требованиям или неоднократное нарушение ее членами Закона о банкротстве.